



---

---

# 한반도 정세와 남북관계 전망

---

2018. 8. 31.







# 북미 정상회담 공동합의문

1. 미국과 조선민주주의인민공화국은 두 나라의 국민들의 평화와 번영에 부합되게 새로운 관계를 설립하는데 노력한다.
2. 미국과 조선민주주의인민공화국 한반도의 지속이고 안정적인 평화체제 구축에 노력한다.
3. 2018년 4월27일 판문점선언을 재차 확인하고, 조선민주주의인민공화국은 한반도의 완전한 비핵화(complete denuclearization)를 위해 노력할 것을 약속한다.
4. 미국과 북한은 신원이 이미 확인된 전쟁포로(POW) 및 전쟁실종자(MIA)들의 유해를 즉각 (미국으로)송환하는 것을 포함해 유해 수습을 약속한다

# 북미 공동コミュニ케 (2000)

조선민주주의인민공화국과 미합중국은.. 아시아-태평양지역의 평화와 안정을 강화하는 데 이롭게 두 나라 사이의 쌍무관계를 근본적으로 개선하는 조치들을 취하기로 결정하였다.

쌍방은 한반도에서 긴장상태를 완화하고 1953년의 정전협정을 공고한 평화보장체계로 바꾸어 한국전쟁을 공식 종식시키는... 데 대하여 견해를 같이하였다.

1994년 10월21일부 기본합의문(제네바 합의)에서 재확인된 원칙들에 기초하여 불신을 해소하고... 회담이 계속되는 동안에는 모든 장거리 미사일을 발사하지 않을 것이라는 데 대하여 미국측에 통보하였다

미국은... 한국전쟁시기 실종된 미군병사들의 유골을 발굴하는 데 협조하여 준 데 대하여 사의를 표하였으며 쌍방은 실종자들의 행처를 가능한 최대로 조사 확인하는 사업을 신속히 전진시키기 위하여 노력하기로 합의하였다.

# 비핵화 합의문의 후퇴

한반도 비핵화 공동선언 (1992)	<남과 북은> 1. 핵무기의 시험, 제조, 생산, 접수, 보유, 저장, 배비, 사용 금지 2. 평화적 목적의 사용 3. 핵재처리시설과 우라늄농축시설 불보유….
6자회담 9.19 공동성명 (2005)	<6자는> 1. 한반도의 검증 가능한 비핵화가 목표 (북한은) 모든 핵무기와 현존하는 핵계획을 포기, NPT, IAEA 복귀 (미국은) 한반도 핵무기 비배치, 핵/재래식 대북 공격 의사 없음
판문점 선언 (2018)	<남과 북은> 3.3. 한반도의 완전한 비핵화를 통해 핵 없는 한반도를 실현한다는 목표 확인
미북 정상회담 (2018)	<북한은> 3.북한은 한반도의 완전한 비핵화를 위해 노력할 것을 약속

# 폼페오 방북 철회

	큰 거래 (Bid Deal)	작은 거래 (Small Deal)	무 거래 (No Deal)
합의 내용	<p>&lt;북&gt; 신고-검증-폐기 원칙 수용 신고 내용 및 시기 합의</p> <p>&lt;미&gt; 종전선언 단계적 제재 완화 약속</p>	<p>&lt;북&gt; 단계적/동시적 비핵화 견지 동창리 미사일 기지 폐기 (또는) 핵활동 동결</p> <p>&lt;미&gt; 종전선언</p>	<p>특정 합의 없이 방문 종료 김정은 위원장 면담 불발</p>
미국 국내 예상 반응	<p>비핵화 가시적 진전 트럼프 외교적 성과 평가</p>	<p>비핵화 불투명 미국 내 여론 찬반 양분 (공화당이 더 우려)</p>	<p>비핵화 대화 실패 미국 내 역풍 (공화 민주 모두 비판)</p>
트럼프의 실익	<p>중간선거에서 적극 활용</p>	<p>중간선거 활용 제한</p>	<p>중간선거 과정에서 제기될 비난 방어</p>

# 향후 비핵화 대화 전망(1)

- 미일중러의 한반도/비핵화 정책

국가	목표	협상 전략
미국	미국 주도 한반도 영향력	·완전한 비핵화의 추진 + 북한의 친미화 + 한미동맹 유지
중국	북한 지역에서의 영향력 유지	·불완전한 비핵화도 수용 가능 + 북한의 친중화 + 한미동맹 약화
일본	일본의 관여 확보	·완전한 비핵화의 추진 + 북일관계 개선 + 납치자 문제 해결 ·한미동맹 + 한미일 안보협력
러시아	러시아의 관여 확보	·불완전한 비핵화도 수용 가능 + 북한 문제에 거부권 행사 ·한미동맹 이완/약화

## 향후 비핵화 대화 전망(2)

- 북중 관계: 북한의 대미 협상력 제고, 북한의 비핵화 지연 우려
  - 북중 교역량 증가, 단동 부동산 상승, 북중 접경 지역 건설 증대
  - 중국 단체관광 재개



# 향후 비핵화 대화 전망(3)

## • 트럼프의 중국 책임론

일시	계기	발언 내용
5월 17일	나토 사무총장 면담	김정은 위원장이 중국 측과 두 번째 회담을 했다. 북한이 시 주석과 두 번째 회담을 한 뒤로 상황이 조금 달라졌다.
5월 23일	한미 정상회담	북한 김정은 국무위원장의 태도가 중국 시진핑 주석을 두 번째 만난 뒤 조금 바뀌었다. 나는 그걸 좋아하지 않는다.
6월 27일	사우스캐롤라이나 연설	중국은 우리를 도왔다. 하지만 중국이 더 이상 우리를 돕지 않을 지도 모른다. 그것은 애석한 일이 될 것이다.
7월 31일	플로리다 연설	중국이 북한문제에 끼어들어 방해하고 있을지 모른다.
8월 16일	백악관 각료회의	미-북 관계가 아마도 중국 때문에 약간 타격을 받았다고 생각한다.
8월 20일	로이터 통신 인터뷰	중국이 북한 문제에서 과거처럼 미국을 돕지 않고 있다.
8월 24일	백악관, 트위터 폼페오 방북 취소	대중 무역과 관련한 미국의 강경한 입장으로 인해 중국이 이전처럼 비핵화 절차를 돕지 않고 있다.

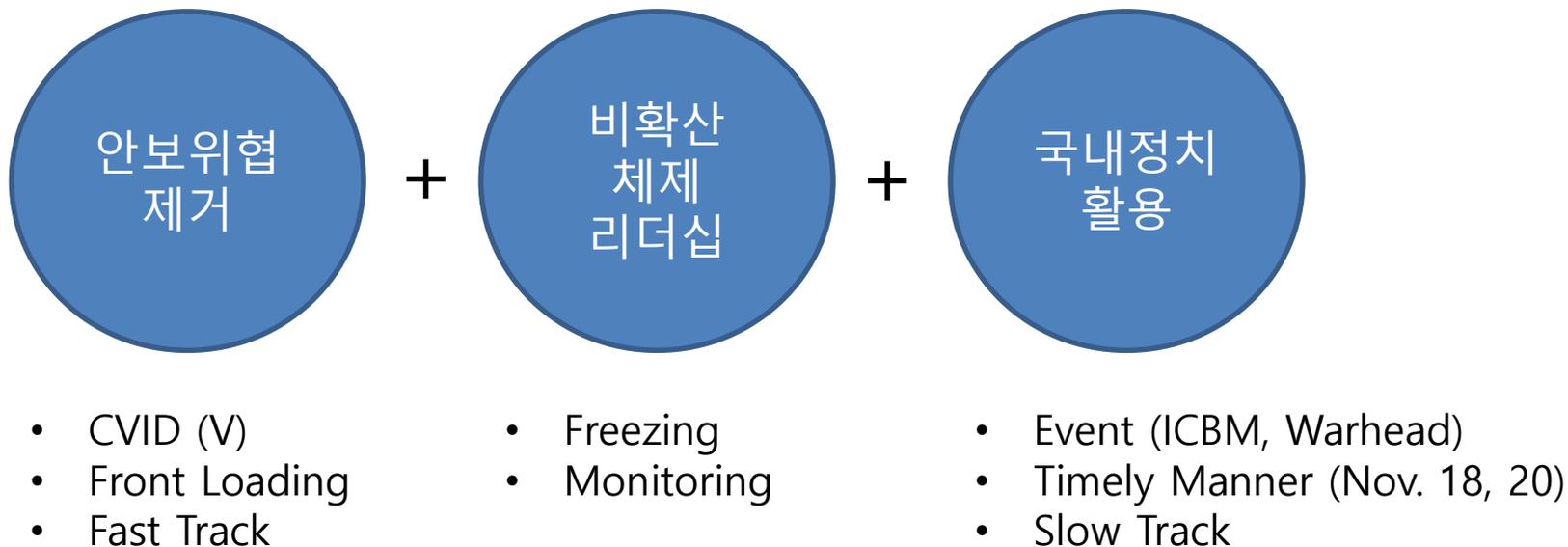
# 향후 비핵화 대화 전망(4)

- 미중간 무역 전쟁

- 미국의 승리로 귀결될지 아니면 장기간의 소모전(war of attrition)으로 전개될지 여부
  - \* 미국은 중국산 제품 500억달러 상당에 25%의 관세를 물렸고, 2000억불 추가 공언 (중국도 맞대응 전략)
- 무역전쟁에서는 미국의 우위가 가시화
  - \* 중국이 미국에 비해 무역 및 대미 의존도가 크고,
  - \* 달러의 힘이 막강해서 위안화로 대응할 수 없으며,
  - \* 미중간 기술격차가 커서 미국의 핵심 기술 없이는 중국이 제대로 된 첨단제품 제조가 불가능
- 미국은 호황이지만 중국은 불황
  - \* 미국은 금년 2분기(4~6월) 경제 성장률이 2014년 이후 최고인 4.1%
  - \* 중국은 달러 대비 위안화 환율은 지난 3월 22일 6.33위안이던 것이 8월 10일 6.86위안으로 8.34% 상승  
2분기(4~6월) 경제 성장률은 통상갈등 속에 6.7%를 기록, 전년 동기 6.9%보다 소폭 둔화
- 하지만 중국이 백기투항할 가능성은 적으며, 북한 문제는 장기화 될 전망
  - \* 환율 변동폭이 적고, 6.7% 성장률도 여전히 높은 수준

# 향후 비핵화 대화 전망(5)

- 트럼프의 비핵화 동인



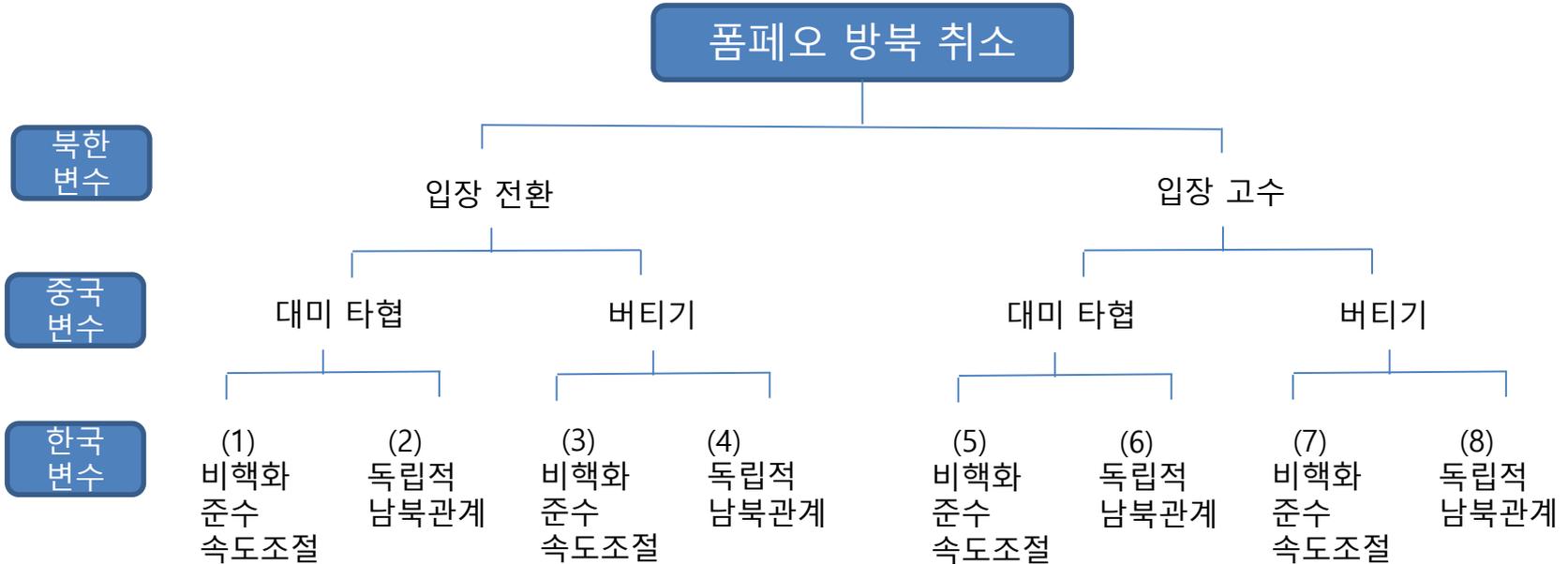
# 국내 여론의 변화 우려

- 미북대화 진행 상황에 따른 국내 여론 변화 우려



- 전쟁보다는 평화가 나은 것은 맞지만, '핵 있는 평화는 가짜 평화'
  - 한미동맹 차원의 억제력 보유, 전쟁 가능성은 극히 제한적
  - 과장된 전쟁 위험이 과장된 평화 담론을 잉태
  - 북한이 핵이 있어도 남북관계 좋으면 괜찮다 (?)

# 한반도 정세전망 시나리오



# 향후 한반도 정세 전망

## ○ 한국 정부가 주도적으로 상황을 통제하는 것은 제한적

- 미중 경쟁과 무역전쟁과 관련한 중국의 선택은 한국 정부가 통제하기 어려운 상황
- 북측이 우리의 비핵화 요구에 얼마나 성의 있게 답할지 미지수
- 트럼프 대통령이 주도적으로 대화를 중단, 미국에 대해 대화 재개를 요구한다 해도 실현되기 제한

## ○ 미국의 대북정책 변경 가능성도 적음

- 중간선거까지는 현 기조 유지 전망
  - \* 대화의 모멘텀을 이어가되, 북한에 '신고-검증-폐기' 수용 압박
  - \* 제재 강화 + 군사훈련 재개 가능성 시사
- 중간선거 이후 강경모드 전환 가능
  - \* 연합군사훈련 재개 가능성 높음
- 단, 군사적 옵션은 여전히 제한
  - \* 확전 가능성을 우려하는 트럼프의 성향을 파악 (ooo와 비슷)

## ○ 북한 경제의 내구력이 향후 비핵화 협상의 경로를 결정할 변수

# 3차 남북 정상회담

## 개최 문제

- 9월중 개최 예정: 개최 필요 - 난관 극복의 기회
- 물밑 접촉 과정에서 지연 가능성 - 북한은 남북관계(경협) 속도 위반 희망

## 방향

- 좋은 합의: 북한 비핵화 진전 (신고 수용) + 남북관계(경협) 진전
- (사실상) 무합의: 판문점 선언 수준의 포괄적 합의 또는 조건부 합의
- 나쁜 합의: 북한 비핵화 제자리 + 남북관계(경협) 진전

# 한미동맹 변화 요인

- 미북 정상회담 이전: 트럼프 발 변화 요인
  - 위협 인식 변화 (중) (북) + 동맹국 비용 부담 강조
  - 미국 국방전략(NDS) 변화: 유연성 강조 + 모듈화
- 정상회담 결과: 연합군사훈련 중단
  - 일방적 의사결정으로 대북 협상 자산을 소진
  - 한국 정부와의 사전 논의 부재, 하지만 한국측 공감 가능성 예상 했을 것
  - 군사훈련 중단의 원칙 부재 + 과도한 훈련 중단
- 비핵화 진전 여부에 따른 추가 변화 요인 전망
  - 한반도 비핵지대화 가능성: 미국의 핵우산 철회 + 전략자산 철수
  - 주한미군 감축 가능성

비핵화 진전 없이 동맹만 약화되는 상황을 예방해야 함

# 결 언

- 좋은 상황 아님: 비핵화 전략 미흡 + 한미중 합의안 부재 + 압박 수단 약화
- CVID 원칙 훼손 없는 비핵화 진전 필요
  - 한국발 + 미국발 이중적 불확실성 해소 필요 (여론 + 의회 + 전문가)
- 비핵화와 평화체제는 동전의 양면이지만 위협을 착각하면 안 됨
  - 위협 = 의도 + 능력 <북한이 핵을 보유하는 한 크게 감소 안함>
- 한미동맹을 안정적으로 관리 필요
  - 변화하는 환경에 대비한 맞춤형 동맹 전략 구비

**감사합니다.**

