



2022.10.31.

국회미래연구원 | 국가미래전략 Insight | 56호

포스트 코로나 시대의 미래 정책과 회복탄력적 혁신전략



여영준 혁신성장그룹 부연구위원



국회미래연구원
NATIONAL ASSEMBLY FUTURES INSTITUTE

국가미래전략 Insight

2022. 10. 31.

Vol. 56

ISSN 2733-8258

발행일 2022년 10월 31일

발행인 김현곤

발행처 국회미래연구원
서울시 영등포구 의사당대로1(여의도동) 국회의원회관 222호
Tel 02-786-2190 Fax 02-786-3977

「국가미래전략 Insight」는 국회미래연구원이 정책고객을 대상으로 격주 1회 발행하는 단기 심층연구결과로서, 내부 연구진이 주요 미래이슈를 분석한 내용을 토대로 국가의 미래전략을 제시합니다.

※ 본 보고서의 내용은 국회미래연구원의 공식적인 의견이 아님을 밝힙니다.

포스트 코로나 시대의 미래 정책과 회복탄력적 혁신전략

혁신성장그룹 부연구위원 여영준

요약

I. 문제의식

II. 연구 방법

III. 코로나 시대 주요 환경변화 시나리오 탐색과
정책과제 제안

IV. 시사점

참고문헌

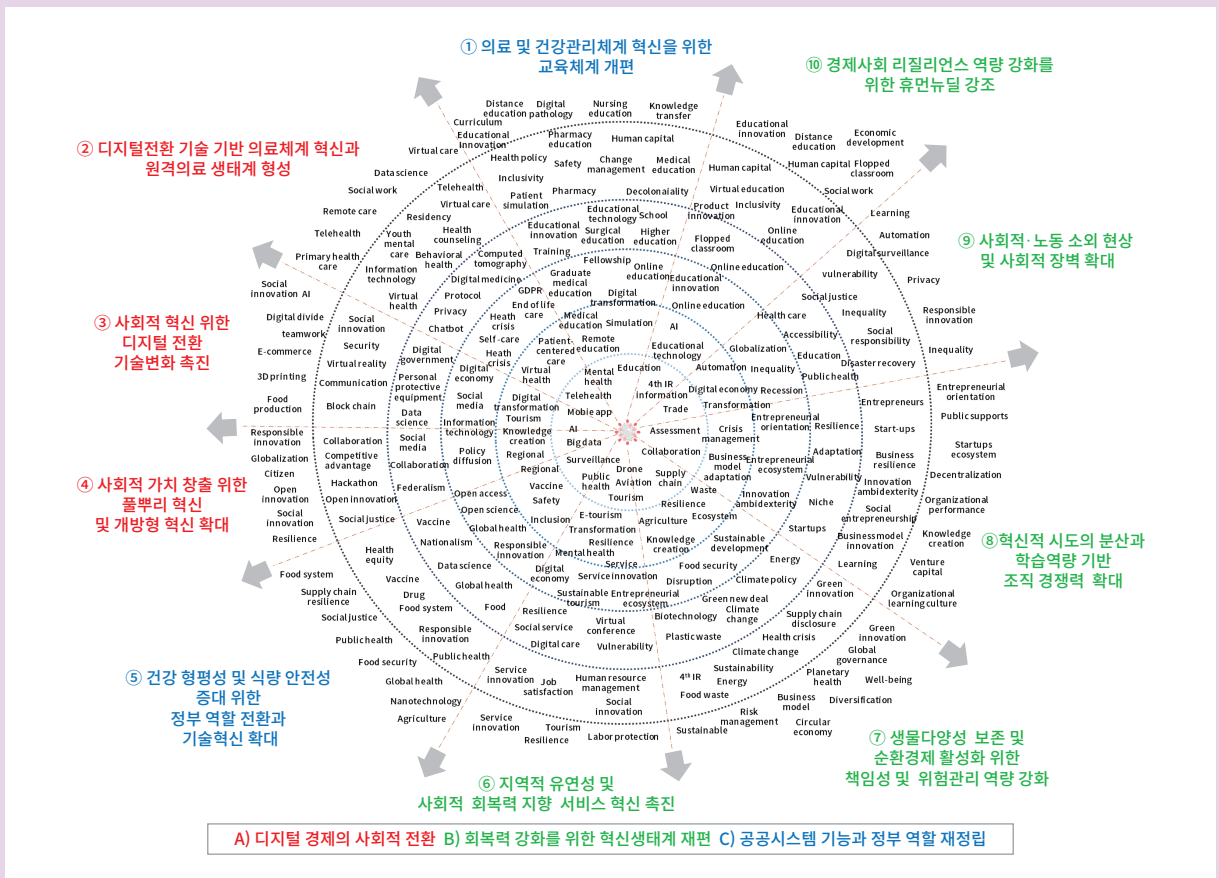
• 포스트 코로나 시대 혁신체제 리질리언스 역량 강화를 위한 환경변화 시나리오 도출과 정책과제 제안 목적

- 본 연구에서는 포스트 코로나 시대 리질리언스 역량 강화를 위한 중장기 정책과제를 제안하기 위해, 코로나19 이후 글로벌적으로 전개되는 주요 사회변화 패턴을 조망하고, 시나리오 기반 정책과제를 제안하고자 함
- 코로나19에 의해 도래한 광범위한 충격에 대해, 국가 혁신시스템의 회복력 강화를 위한 미래지향적 혁신정책이 고려해야 할 주요점을 살펴보고자 함

• 코로나 시대 환경변화를 특징짓는 주요 동인들에 대한 식별과 이들 동인들의 상호작용에 따른 코로나 시대 환경변화 양상 및 다양한 가능성을 탐색하고자 함

- 코로나 시대 환경변화 메가트렌드 시나리오를 A) 디지털 경제의 사회적 전환, B) 회복력 강화를 위한 혁신생태계 재편, 그리고 C) 공공시스템 기능과 정부 역할 재정립 영역으로 총 10가지 도출함
- 코로나 시대 메가트렌드 시나리오 유니버스 도출 기반, 시나리오별 핵심 전략과제를 제안하고자 함

[그림] 코로나 시대 환경변화 메가트렌드 시나리오 유니버스



• 더불어, 주요 접근 및 분석결과 바탕, 회복탄력적 혁신체제로 전환 위한 “3A(Anticipation(예측), Alliancing(네트워킹), Adaptation(적응))” 전략을 제안하고자 함

I. 문제의식

□ 코로나19 이후, 혁신체제의 리질리언스 역량 확보가 중요한 과제로 대두함

- 우리나라 혁신체제는 코로나19를 경험하며 글로벌 공급망, 산업경쟁력, 지역사회, 그리고 경제사회 전반에 있어 많은 변화가 도래함을 경험함
 - 이제는 코로나19 이후 회복을 논하는 것이 아닌, 새로운 노멀에 대비하기 위한 국가전략 수립이 필요한 시점이라고 볼 수 있음
- 미래 혁신체제의 지속가능한 발전 도모를 위해서는, 단순히 성장과 발전 중심 정책논의를 넘어, 얼마나 능동적이고 혁신적으로 불확실한 요소를 극복할 수 있는지와 관련한 리질리언스* 역량 확보가 중요(*[부표 1] 참고)

□ 혁신 패러다임 전환을 촉진하는 기회의 창 형성한 코로나19(*[부표 1] 참고)

- 본 연구에서는 코로나19가 혁신체제의 패러다임 전환을 촉진하는 기회의 창을 형성하였다는 점에 주목, 코로나19 상황이 일으키는 혁신체제 내 다양한 변화의 본질을 파악하고자 함
 - 코로나19 촉발에 따른 경제사회적 이슈의 발전과 진화에 따른 트렌드화는 기회의 창을 창출하게 되며, 기회의 창에 대한 다양한 주체들의 해석 노력과 새로운 니치 영역의 실험을 다양한 형태로 추동할 수 있음
 - 이러한 관점 하, 시스템 리질리언스 역량 강화를 위한 포스트 코로나 시대 미래지향적 혁신정책이 갖추어야 할 요소와 코로나 시대 적응력 강화를 위한 주요 전략과제들을 파악하고자 함

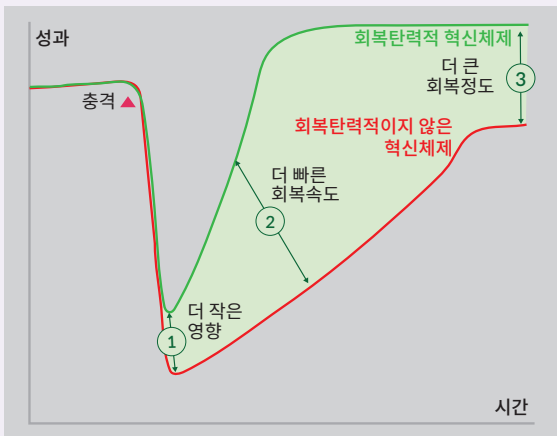
□ 포스트 코로나 시대 혁신체제 리질리언스 역량 강화를 뒷받침하는 환경변화 메가트렌드 시나리오 도출과 정책과제 제안 목적

- 본 연구에서는 포스트 코로나 시대 시스템 리질리언스 역량 강화를 위한 중장기 정책과제 제안을 위해, 코로나19 이후 글로벌적으로 전개되는 주요 사회변화 패턴을 조망하고, 시나리오 기반 정책과제를 제안하고자 함
- 코로나19에 의해 도래한 광범위한 충격에 대해 국가 혁신시스템 회복력 강화를 위한 미래지향적 혁신정책이 고려해야 할 주안점을 살펴보고자 함

[부표 1] 혁신체제의 리질리언스(resilience) 역량 확보에 대한 이해

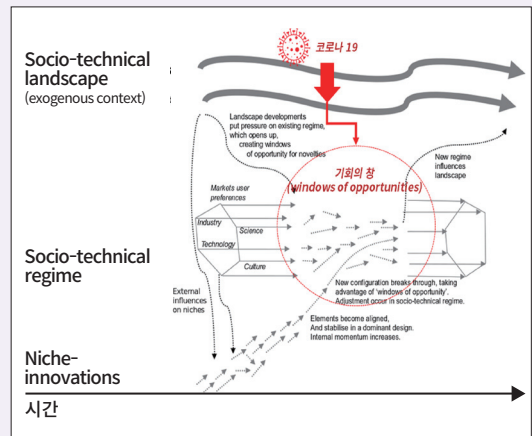
- 회복탄력적(resilient) 혁신체제는 ‘재난 혹은 외부적 충격 이전의 경제사회’로 복귀하는 역량이 높은 사회를 뜻하는 것을 넘어, 다양한 충격 요인들에 창의적으로 대응하고, 사회의 형태를 유연하게 바꾸어나갈 수 있는 경제사회시스템을 의미함(박병원 외., 2013; 류종기, 2020; 여영준 외., 2021)
 - 이러한 관점 하, 리질리언스 역량이 확보된 혁신체제라 함은, 1) 재난 등 외생적 충격의 경제사회 내 다양한 요소에 대한 즉각적 (부정적) 영향이 다른 경제체제에 비해 낮으며, 2) 충격에 따른 회복 속도가 다른 경제체제에 비해 빠르며, 3) 회복의 정도가 상대적으로 큰 혁신체제라고 볼 수 있음(류종기, 2020; BCG, 2020)
 - 외부 충격에 대한 탄력적 대응이란, 이전사회로의 단순 복귀(recovery)를 넘어, 새로운 사회로의 전환(resilience)까지도 이루어낼 수 있는 학습역량과 전환역량 형성을 포함함

그림. 시스템 리질리언스 역량 관점으로 본 혁신체제 발전경로



출처: BCG(2020) 재정리

그림. 코로나19가 촉발한 기회의 창



출처: Dannenberg et al. (2020) 재정리

- 코로나19는 혁신체제의 리질리언스 역량 확보를 바탕으로 한, 혁신체제의 패러다임 전환을 촉진하는 기회의 창을 형성하였음(Dannenberg et al., 2020)*

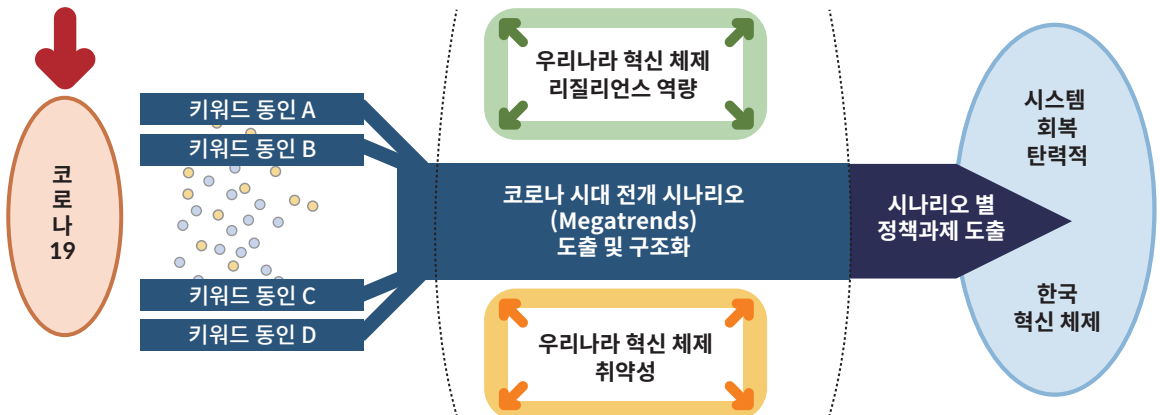
※ 본 연구에서는 혁신체제라 함은 지식의 창출, 확산 및 활용을 위한 생산, 과학기술, 기업(산업)지원으로 구성되는 내부체계와 이를 지원하는 교육, 노동, 인프라, 시장, 환경 등 거시경제체계의 상호 연계관계를 포괄하는 시스템으로 정의하고자 함

※ 리질리언스 역량 확보를 바탕으로, 외부 충격에 대비하기 위해서는, 다양한 환경변화 시나리오를 확보하고 있어야 하며, 시나리오별 새롭게 부상하는 아젠다를 분석함으로써 선도적으로 대응전략을 마련할 필요가 있음

II. 연구방법

- 본 연구에서는 정량적, 정성적 접근 결합을 통해 회복 탄력적 혁신시스템으로의 전환을 도모하기 위한 미래지향적 정책 설계 이행을 뒷받침하고자 함
 - 코로나 시대 환경변화를 특징짓는 주요 동인들(drivers)에 대한 식별과 동인들의 상호작용에 따른 코로나 시대 환경변화 양상을 파악하고자 함
 - 이에, 코로나 시대 전개 대표 시나리오를 도출함으로써 다양한 미래 가능성을 탐색하고자 함
 - 더불어, 코로나19가 촉발한 뉴노멀 시대 혁신성장의 전개 양상에 따른 혁신 및 산업정책의 역할 재정립 측면의 시사점을 제공하고자 함

[그림 1] 본 연구의 주요 구성과 목적

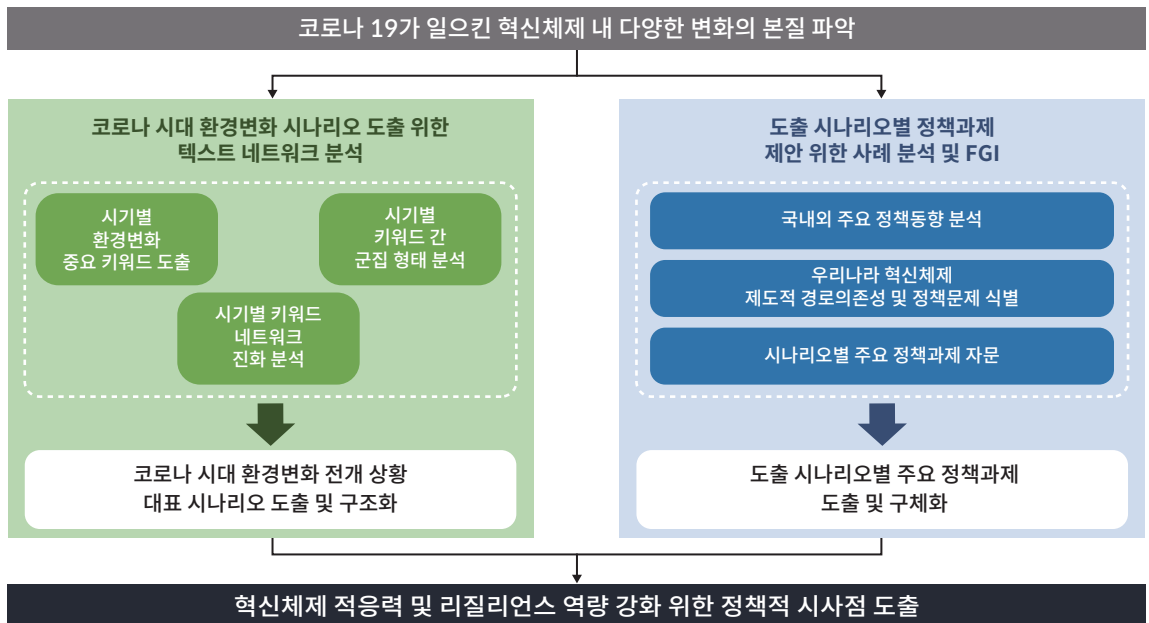


- 정량분석(텍스트 네트워크 분석)과 정성분석(사례조사 및 FGI)을 결합한 통합적 접근에서 환경변화 시나리오 도출 및 정책과제 도출을 이루내고자 함
 - (정량분석) 코로나19 발발 이후, 시기별 환경변화 속 “혁신” 키워드 해석 패턴을 이해하고, 환경변화 암시 대표 시나리오를 발굴하고자 함
 - “코로나”와 “혁신”과 관련된 키워드가 대내외 환경변화에 따라 다른 키워드 간 경쟁을 통해 도태, 선택 및 재조합을 통해 다음 시기 새로운 정책적 관심사를 태동시킨다는 관점을 활용
 - Web of Science에서 “Covid & Innovation” 키워드로 검색되는 '20년 1월 ~ '21년 6월 게재된 논문 DB를 활용, 텍스트 네트워크 분석을 수행*

※ a) 시기별 중요 키워드 분석, b) 시기별 키워드 네트워크 분석, c) 시기별 키워드 네트워크 진화 계통도 분석을 수행함으로써, 외부 환경 변화와 정책 이해관계자들의 가치 및 정책 수요의 상호작용에 따라, 진화하는 객체이자 사회적 인식 네트워크로서 ‘텍스트’를 인식함

- (정성분석) 정량분석 통해 도출한 주요 환경변화 시나리오에 대한 이해 심화 & 미래 혁신체제 리질리언스 강화를 위한 시나리오별 주요 정책과제를 구조화하여 도출
 - 텍스트 네트워크 분석 통해 도출한 주요 환경변화 시나리오별 정책과제 제안을 위해 a) 시나리오별 적응력 증대를 위한 국내외 정책동향 분석, b) 우리나라 혁신체제 내 주요 정책문제 및 제도적 경로의존성 식별, c) 전문가대상 인터뷰 및 자문을 수행*(총 30여명의 전문가대상)
 - ※ 과학기술 분야, 산업 및 혁신정책 분야, 그리고 기업경영 및 전략 분야 등을 포함한 분야별 전문가 30여명을 대상으로 포스트 코로나 시대 혁신정책 설계 및 이행에 있어 개선사항 및 정책과제에 대한 자문 및 인터뷰를 수행함

[그림 2] 코로나 시대 환경변화 시나리오 발굴 및 정책과제 도출 흐름도



III. 코로나시대 주요 환경변화 시나리오 탐색과 정책과제 제안

- 코로나19 발발 이후 혁신적 대안을 탐색하는 논의 흐름 속 형성된 키워드 네트워크 내 하위 커뮤니티 수는 다양화·복잡화되고 있음을 이해
 - 초기에는 코로나에 대한 1차적 대응 및 정부규제 등과 관련한 하위 키워드 군집들이 형성되는 반면, 시간이 지남에 따라 기술, 경제, 경영, 사회, 고용, 교육, 글로벌 등과 관련한 키워드로 분화되며, 다양한 키워드 군집을 구성([표 1] 참고)*
 - ※ 예로, '20년 1분기에는 모바일앱 등을 활용한 감염자 동선 확인과 코로나에 따른 1차적 영향으로서의 무역구조 재편 등 관련 논의가 주를 이루고 있음을 확인함
 - ※ 하지만, '21년 2분기에 이르러 지속가능성, 지역사회, 시민, 사회적 정의, 디지털 감시 등 키워드가 중요한 키워드로 식별되며, 코로나 이후 탄력적 회복을 뒷받침하는 다양한 대안들이 탐색되고 있음을 확인

[표 1] 코로나 발발 이후 분석시기 별 키워드 커뮤니티 구조 변화('20년 1분기 ~ '21년 2분기)

2020년 1분기	
키워드 커뮤니티 구조	키워드 커뮤니티 내 핵심 키워드 (보라색: 중심성 높은 상위 키워드)
	<ul style="list-style-type: none"> Mobile app Trade Digital economy Fourth industrial revolution Isolation Education Health care reform Public health Primary health care Community pharmacy ...
2020년 2분기	
키워드 커뮤니티 구조	키워드 커뮤니티 내 핵심 키워드 (보라색: 중심성 높은 상위 키워드)
	<ul style="list-style-type: none"> Telehealth Information technology Tourism Digital transformation Automation Higher education Remote education Resilience Entrepreneur Crisis management Vaccine safety Inequality ...

2020년 3분기	
키워드 커뮤니티 구조	키워드 커뮤니티 내 핵심 키워드 (보라색: 중심성 높은 상위 키워드)
	<ul style="list-style-type: none"> Digital transformation Artificial intelligence Self care Production Virtual health Resilience Social innovation Business model innovation Food security Sustainability Biodiversity Inequality Isolation learner autonomy Public health surveillance ...

2020년 4분기	
키워드 커뮤니티 구조	키워드 커뮤니티 내 핵심 키워드 (보라색: 중심성 높은 상위 키워드)
	<ul style="list-style-type: none"> Sustainability Climate change Green innovation Plastic waste Biotechnology Digital transformation Artificial intelligence Educational innovation Inclusivity Mental health Medical education Mobile app Population health Service Innovation Vulnerability Business model innovation Food security Biodiversity Agribusiness ...

2021년 1분기	
키워드 커뮤니티 구조	키워드 커뮤니티 내 핵심 키워드 (보라색: 중심성 높은 상위 키워드)
	<ul style="list-style-type: none"> Public health Collaboration Hackathon Open innovation Vaccine Population health Health equity Artificial intelligence Digital transformation Social innovation Teamwork SDGs Business model adaptation Innovation ambidexterity Responsible innovation Job satisfaction Human resource management Inequality Recovery ...

2021년 2분기	
키워드 커뮤니티 구조	키워드 커뮤니티 내 핵심 키워드 (보라색: 중심성 높은 상위 키워드)
	<ul style="list-style-type: none"> Sustainability Risk management Circular economy Citizen Collaboration Open innovation Artificial intelligence Digital divide Social work education Resilience Supply chain resilience Social justice Wellbeing Digital surveillance Mental health public health surveillance Intensive care Virtual medical education ...

- 본 연구에서는 코로나 시대 핵심 이슈 등장에 따른 주요 환경변화 트렌드로의 발전과정을 이해하고자 지금까지 지속되고 있는, 대표적 코로나 시대 환경변화 전개 시나리오를 다음 10가지로 구조화하여 정리함([표 2] 및 [그림 3] 참고)
 - 시기별 키워드 커뮤니티 간 관계를 도식화한 진화계통도를 구축함으로써, 코로나19 발발 이후 ‘혁신’이라는 키워드를 둘러싼 사회경제적 논의가 어떻게 진화해왔는지 이해하고자 함
 - 인접 기간(분기) 키워드 네트워크 커뮤니티 간 자카드 유사도(Jaccard Similarity)가 높은 관계를 선조-후손 관계로 정의해 도식화함으로써, 키워드 커뮤니티 진화계통도를 수립함*
 - ※ 이러한 관점을 바탕으로, Lee et al.(2022) 연구는 제품의 진화 역시 생물 진화의 주요 메커니즘을 적용하여 해석할 수 있음을 강조한 바 있음
 - ※ 이를 바탕으로 본 연구에서는 학술문헌 데이터베이스 내 ‘코로나’와 ‘혁신’과 관련된 키워드가 대내외 환경변화에 따라 다른 키워드 간 경쟁을 통해 도태되기도 하고, 새로운 키워드가 선택되기도 하며, 키워드 간 재조합으로 다음 시기의 새로운 정책적 관심사를 태동시킨다는 관점을 활용하고자 함
 - 이를 통해, 소멸하지 않고 꾸준히 관심을 얻는 코로나19 시대 혁신과 관련한 키워드(동인)들이 어떤 키워드들과 상호관계를 형성하며, 인접 시기 키워드 커뮤니티와 연계를 맺으며 진화하는지 살펴보고자 함
 - 이에, 코로나 시대 핵심 이슈 등장에 따른 주요 환경변화 트렌드로의 발전과정을 이해하고, 다양한 경제사회적 이슈의 복잡화된 진화과정을 구조화 및 군집화하여 식별함으로써 코로나 시대 환경변화 시나리오를 10개로 정리하여 제시함
 - 이에, 본 연구에서는 코로나 시대 환경변화 메가트렌드 시나리오를 A) 디지털 경제의 사회적 전환, B) 회복력 강화를 위한 혁신생태계 재편, 그리고 C) 공공시스템 기능과 정부 역할 재정립 영역으로 총 10가지로 도출함

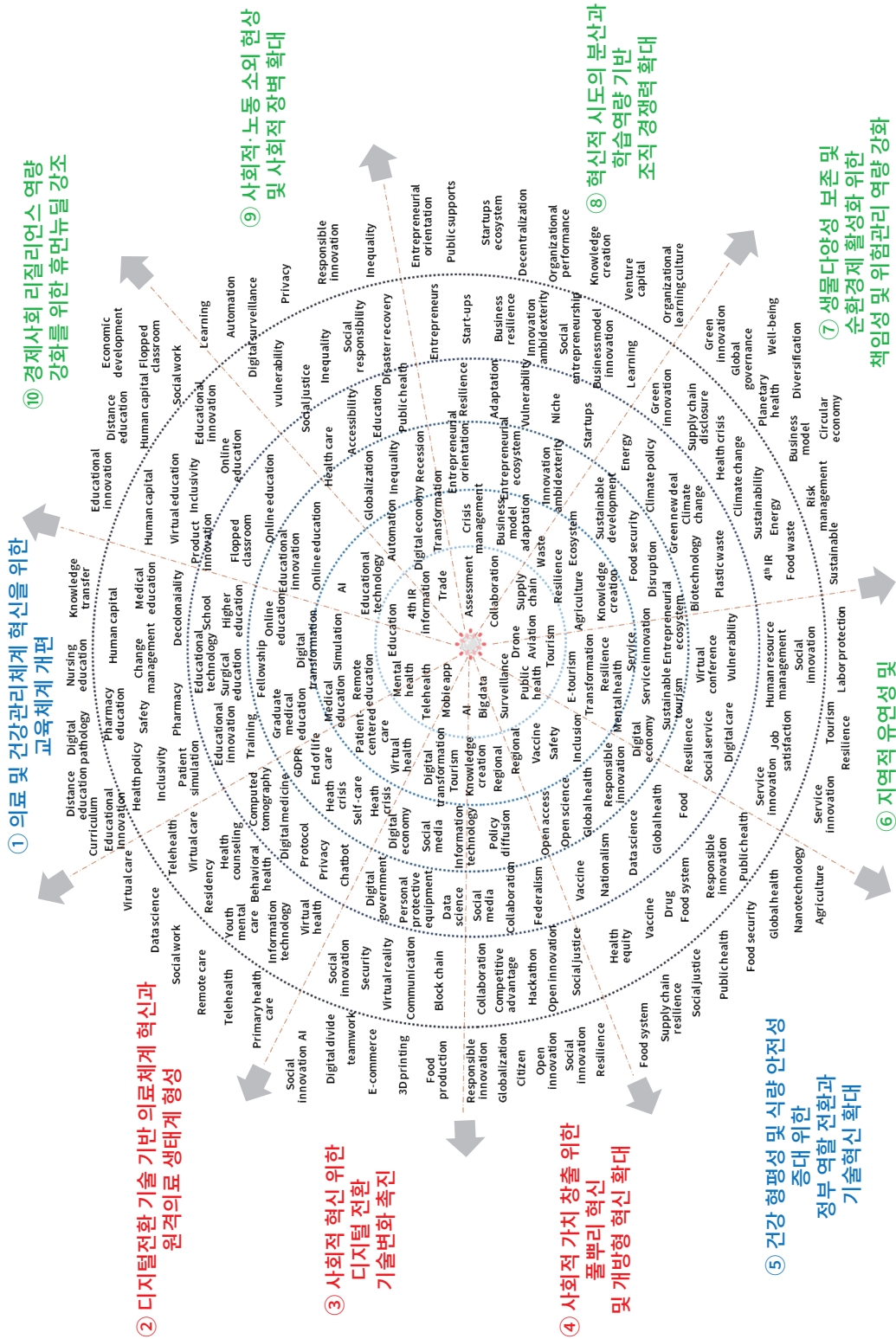
[표 2] 코로나 발발 이후 주요 환경변화 메가트렌드 시나리오 도출

	세부 환경변화 메가트렌드 시나리오
A) 디지털 경제의 사회적 전환	디지털전환 기술 기반 의료체계 혁신과 원격의료 생태계 형성
	사회적 혁신을 위한 디지털전환 기술변화 촉진
	사회적 가치창출을 위한 풀뿌리 혁신과 개방형 혁신 확대
B) 회복력 강화를 위한 혁신생태계 재편	지역적 유연성과 사회적 회복력 강화를 위한 서비스 혁신 촉진
	생물다양성 보존과 순환경제 활성화를 위한 책임성·위험관리 역량 강화
	혁신적 시도의 분산과 학습역량 기반 조직경쟁력 확대
	사회적 노동 소외 현상과 사회적 장벽 확대
C) 공공시스템 기능과 정부 역할 재정립	경제사회 리질리언스 역량 강화를 위한 휴먼뉴딜 강조
	의료 및 건강관리체계 혁신을 위한 교육체계 개편
	건강형평성 및 식량안정성 증대를 위한 정부역할 전환과 기술혁신 확대

- **(메가트렌드 A: 디지털 경제의 사회적 전환)** 향후 코로나 시대에는 디지털 전환 기술이 가져올 리스크는 낮추고, 사회적 가치를 높이는 사회적 문제 중심, 인간 중심형 기술혁신의 유망성을 높이는 것이 더욱 중요해질 것으로 전망

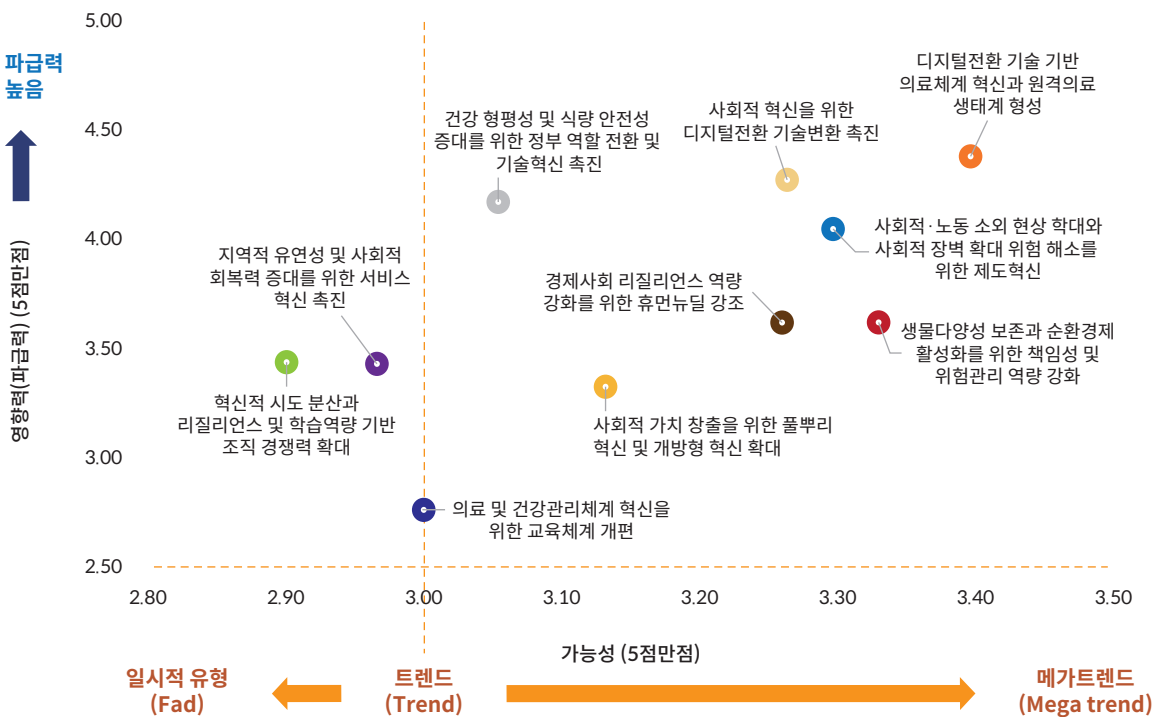
- 일본 정부의 '소사이어티 5.0'처럼 글로벌 주요 국가들은 저출산·고령화·지역 격차 등 사회적 과제 해결을 위해 디지털 전환 기술 활용을 확대하고 있음
- 하지만 역설적이게도, 코로나 사태 속 사람 간 떨어진 거리는 지능화된 기계와 디지털 플랫폼 등에 의해 대체됨; 자원 및 인프라 격차로 개인·기업·국가 간 격차가 더욱 심화될 수 있음을 경험하기도 했음; 이처럼 디지털 전환은 '양날의 검'이 될 잠재성을 지닌다고 볼 수 있음
- 이에, 향후 코로나 시대에는 디지털 전환 기술이 가져올 리스크는 낮추고, 사회적 가치를 높이는 사회적 문제 중심, 인간 중심형 기술혁신의 유망성이 더욱 높아질 것임
- 그에 따라, 정부는 양질의 데이터 축적과 디지털 리더십 증대를 바탕으로, 혁신주체들이 공통의 사회적 문제를 해결하고 새로운 제품과 서비스를 창출하도록 기반을 마련하고 지원할 필요가 있음
- **(메가트렌드 B: 회복력 강화를 위한 혁신생태계 재편)** 향후 코로나 시대에는 기존 효율성과 경쟁 중심 논의에서 벗어나 유연성, 탄력적 회복, 협력 중심 전략 논의와 관련한 이슈가 글로벌 차원으로 점차 확대 및 구체화될 것으로 전망
 - 분석을 통해, 외부적 충격이 있을 때 이전 상태로의 복귀를 넘어, 새로운 경제사회 시스템으로 전환할 수 있는 학습 역량과 전환 역량을 포함하는 '리질리언스' 키워드가 지속해서 강조되고 있음을 확인
 - 이는 향후 코로나 시대에 있어서 회복탄력성과 협력이 혁신생태계의 경쟁력을 결정짓는 필수적 요소가 될 것임을 시사함
 - 대기업 중심 수직계열화 방식은 외부 충격에 대한 회복에 취약한 반면, 스타트업을 포함한 중소·중견기업들의 스케일업 역량 확보와 긴밀한 네트워크 형성은 위기 발생 시 충격 분산과 집합적 노력 추동을 가능케 함*
 - ※ 또한, 유럽을 중심으로 한 '리빙랩(living-lab)' 확대 움직임은 위기에 대한 공동 대응의 힘을 증명해 옴
 - 정부는 코로나 피해업종에 대한 직접 지원을 넘어 혁신주체 간 협력플랫폼 확대, 중소벤처 및 중견기업의 지능화 추진 확대, 공공데이터 개방 확대, 분산된 혁신 플랫폼 확대 등을 통해 경제사회의 리질리언스 역량 제고를 도모할 필요가 있음
- **(메가트렌드 C: 공공시스템 기능과 정부 역할 재정립)** 또한 향후 코로나 시대에는 기존 공공시스템 기능과 정부의 역할에 대한 재정립을 바탕으로, 경제사회시스템의 지속가능성 확대에 대한 수요가 증대할 것으로 전망
 - 코로나 발발 이후, 인간의 존엄성과 삶의 질 향상을 강조하는 흐름이 확대됨
 - 특히, 생태적 가치가 재조명받으며 생물다양성·식량안정성·건강형평성 제고가 국가적 안보 역량과 직결될 수 있음에 주목하고 있음
 - 또한, 코로나는 사회적 소외계층을 더욱 확산하고, 부의 불균형을 심화시켰음
 - 그에 따라, 경제 내 사회서비스 및 학습의 사각지대에 노출된 사람들에 대한 지원책 마련과 공공서비스 체계의 전면적 혁신이 필요하다는 정책 수요가 더욱 확대될 것으로 전망
 - 이에, 향후 사회적 안전망 확충과 복지·학습체계 혁신의 필요성이 앞으로 더욱 강조될 것으로 전망되며, 새로운 제도 및 시스템의 안착을 위해선 다양한 계층·부문 간 합의에 바탕을 둔 중장기 전략 설계를 이뤄낼 필요가 있어 보임

[그림 3] 코로나시대 환경변화 메가트렌드 시나리오 유니버스



- 코로나 시대 중장기 환경변화를 특징짓는 시나리오 개발 내용을 바탕으로, 다양한 미래 가능성을 탐색하고 시나리오를 도출함으로써 시나리오별 정책대안을 제안하고자 시도함([그림 4] 및 [표 3] 참고)*
- 우리는 코로나를 통해 기존의 질서·체제·정책·가치관에 깊이 의존해서는, 앞으로 물려올 거대한 변화의 흐름에 도태될 수밖에 없음을 깨달았음
- 코로나는 앞서 도출한 10개 주요 메가트렌드 환경변화 시나리오처럼, 새로운 사회를 상상하고 실현할 기회의 공간을 제공하였음
- 이에, 이러한 기회의 창을 적극 활용하여, 우리 혁신체제의 적응력 증대를 위한 정책적 노력을 체계적으로 이행할 필요가 있음

[그림 4] 포스트 코로나 시대 메가트렌드 시나리오별 가능성 및 파급력 산포도



- 정량분석으로 도출한 메가트렌드 시나리오별 가능성 및 파급력에 대해 전문가들을 대상으로 평가를 요청하고, 이를 정리해보면 [그림 4]와 같이 도출함*

※ 시나리오 대다수가 가능성 측면에서 주류 트렌드(3점)로의 발전 가능성이 높음을 이해할 수 있음. 특히, 가능성 측면에서 다수 시나리오가 3점 이상으로 평가를 받아, '지역적 유연성 및 사회적 회복력 증대를 위한 서비스 혁신 촉진' 시나리오와 '혁신적 시도 분산과 리질리언스 및 학습역량 기반 조직 경쟁력 확대' 시나리오 외 메가트렌드 시나리오들의 경우 현재의 이슈이면서도 미래에 더욱더 부각될 수 있는 환경변화 트렌드인 것으로 해석

- 국내외 주요 정책동향 분석과 우리나라 혁신체제의 제도적 경로의존성 및 정책문제 식별을 바탕으로 하고, 전문가 자문을 통해 정책과제를 제안함([표 3] 참고)

- 이를 바탕으로, 코로나19 이후 혁신성장 체제 내 주요 도전과제가 더욱 확대 및 다변화할 수 있음을 강조하며, 코로나19가 촉발한 뉴노멀 시대 혁신성장의 전개 양상에 따른 혁신 및 산업정책의 역할 재정립 측면의 시사점을 제공하고자 함

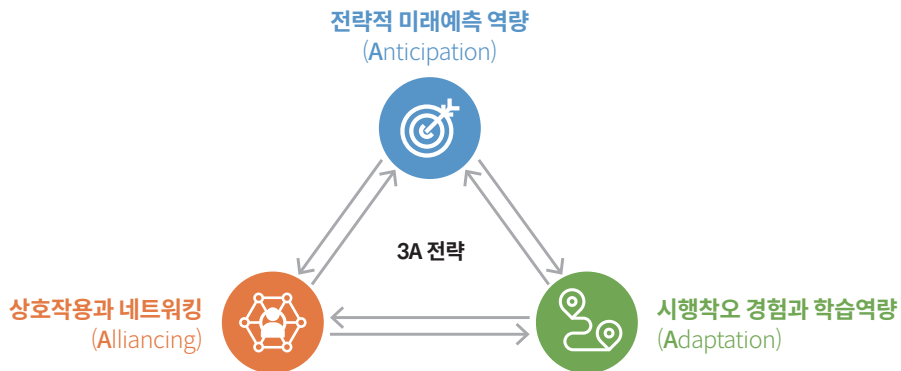
[표 3] 코로나 시대 회복 탄력적 혁신체제로의 이행을 위한 전략과제 제안

코로나 시대 환경변화 시나리오	우리나라 혁신체제 주요 정책과제
① 디지털전환 기술 기반 의료체계 혁신과 원격의료 생태계 형성	① 스마트병원 도입 확대와 육성을 위한 법·제도 개선
	② 디지털 기술 혁신성·안정성 조화 보험급여 결정체계와 제도 혁신
	③ 원격의료 실현을 위한 의학적 검증 및 과학기술 개발 확대
	④ 원격의료 실현을 위한 법·제도 개선과 사회적 합의 이행
② 의료 및 건강관리체계 혁신을 위한 교육체계 개편	① 돌발이슈 신속·체계적 대응을 위한 의료인력교육체계 확보
	② 디지털전환 기반 의료교육시스템 도입 확대와 규제혁신
	③ 의료인력 전 주기 교육과정 개편과 지속적 학습체계 구축
	④ 일차 의료 기능 강화를 위한 의료교육체계 개편과 제도개선
	⑤ 근거 기반 및 참여형 공공 의료인력 양성 정책과정 구현
③ 사회적 혁신을 위한 디지털 전환 기술변화 촉진	① 디지털 기술학습을 통한 기업 경쟁력 확보 및 사회적 책임 실천
	② 사회적 취약계층을 고려한 수요 맞춤형 디지털전환 기술 서비스 확대
	③ 디지털전환 신산업 규제정비 제도혁신과 규제혁신역량 강화
④ 사회적 가치 창출을 위한 풀뿌리 혁신과 개방형 혁신 확대	① 지역혁신 창출 니치로서 마을기업 성장지원 확대
	② 지역사회 문제해결형 리빙랩 운영 확대
	③ 풀뿌리 혁신주체 지원을 위한 법적 근거 마련 및 제도 개선
⑤ 건강 형평성 및 식량 안전성 증대를 위한 정부 역할 전환 및 기술혁신 확대	① 건강·식량 부문 안정성·형평성 증대를 위한 큰 정부로 복귀
	② 민·관 협력 확대를 통한 건강 형평성 제고와 디지털 격차 해소
	③ 애그테크 기반 농업 생산성 제고와 안정적 공급망 구축
⑥ 지역적 유연성과 사회적 회복력 확보를 위한 서비스 혁신 촉진	① 모듈화·다기능성·가외성·연결성 기반 혁신 수용성 확대
	② 디지털-지역 뉴딜 추진 통한 지역 특화 스타트업 육성
⑦ 생물다양성 보존과 순환경제 활성화를 위한 책임성 및 위험관리 역량 강화	① 순환경제 전환을 위한 기술개발 확대와 와해적 혁신 촉진
	② 고부가가치 순환경제 산업 육성을 위한 제도기반 확충
	③ 지자체 주도 자원순환 이행을 위한 제도 및 거버넌스 혁신
⑧ 혁신적 시도의 분산과 학습역량 기반 조직 경쟁력 확대	① 기업생태계 중심 R&D 지원으로의 패러다임·거버넌스 전환
	② 스마트 제조 및 AI 기술 통한 제조업 고부가가치화 실현
	③ 혁신적 시도 분산을 통한 개방형 혁신 확대
	④ ESG 경영·그린뉴딜 통한 중소기업 신성장동력 마련
⑨ 사회적-노동소의 현상과 사회적 장벽 확대	① 디지털전환 플랫폼 경제 확산에 대응한 노동시장 재구조화
	② 일터혁신을 통한 직업능력개발과 직무전환 촉진 등 제도혁신
	③ 취약계층 대한 고용안전망·사회보장 강화를 통한 고용 안정성 제고
	④ 노동시장 규범에 대한 재검토 및 논의를 위한 거버넌스 재구축
⑩ 경제사회 리질리언스 역량 강화를 위한 휴먼뉴딜 강조	① 청년주도형 혁신모델 창출 지원을 통한 청년정책 전환 도모
	② 중앙정부·지방정부 간 기능 재배분을 통한 휴먼뉴딜 거버넌스 혁신
	③ 지역소멸 대응 지역상생형 일자리 연계 휴먼뉴딜 실현

IV. 시사점

- **코로나19 이후, 혁신체제의 리질리언스 역량 확보가 중요한 과제로 대두함**
 - 미래 혁신체제의 지속가능한 발전을 도모하기 위해서는, 단순히 성장과 발전 중심의 정책논의를 넘어, 얼마나 능동적이고 혁신적으로 불확실 요소를 극복해낼 수 있는지와 관련한 리질리언스 역량 확보가 중요함
- **본 연구에서는 코로나 시대 환경변화를 특징짓는 주요 동인들에 대한 식별과 이들 간 상호작용에 따른 코로나 시대 환경변화 양상을 파악하고자 함**
- **코로나 시대 다양한 미래 가능성을 탐색하는 것을 넘어, 다양한 가능성에 대한 적응력 증대를 뒷받침하는 주요 전략과제를 파악하고자 시도함**
- **주요 접근 및 분석결과 바탕, 회복탄력적 혁신체제로 전환 위한 “3A(Anticipation(예측), Alliancing(네트워킹), Adaptation(적응))”전략을 제안**
 - 시스템 리질리언스 역량 강화를 위한 포스트 코로나 시대 미래지향적 혁신정책이 갖추어야 할 핵심 요소들을 다음과 같이 제안함([그림 5] 참고)

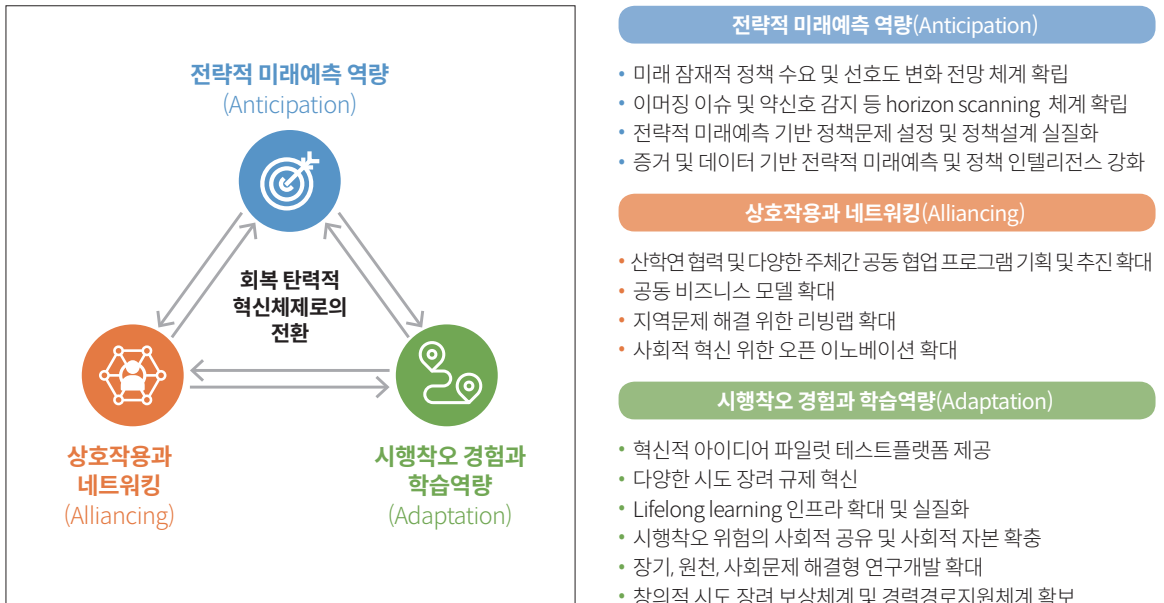
[그림 5] 회복탄력적 혁신체제로 전환 위한 핵심 구성요소 제안



- 1) Anticipation(전략적 미래예측 역량): 현재 또는 미래에 등장하고 발생할 수 있는 잠재적 문제를 사전에 감지할 수 있도록 해, 발생 가능한 이슈(및 잠재적 정책수요)를 탐색하고 전망할 수 있는 역량
- 2) Alliancing(상호작용과 네트워킹 역량): 급변하는 환경변화에 따른 돌발변수 및 충격을 분산할 수 있는 버퍼(buffer)로서 혁신주체 간 긴밀한 네트워크 역량
- 3) Adaptation(시행착오 경험 및 학습역량): 환경변화 및 돌발변수 등에 적응해나갈 수 있는 다양한 시행착오와 학습경험 축적 역량

- 그에 따라, 회복탄력적 혁신체제로의 전환을 위한 주요 영역별 세부 전략과제는 아래와 같이 구상 및 제안해볼 수 있음([그림 6]참고)

[그림 6] 회복탄력적 혁신체제로 전환 위한 핵심 구성요소별 세부 전략과제(안) 제안



- 후속 연구에서는, 다양한 데이터(예, SNS, 국내외 논문 및 연구자료/보고서 등 확장)로의 분석 범위 확장을 바탕으로, 환경변화 메가트렌드 시나리오 도출에 있어서의 구체성과 현실정합성을 증대하고자 함
- 더불어, 지속적으로 주요 시나리오들의 진화과정을 추적함으로써, 경제사회적 이슈의 확대, 쇠퇴 및 재구성 과정 등을 분석하고자 함

참고문헌

- 류종기. (2020). 리질리언스 9: 넥스트 노멀, 위기를 기회로 만드는 기업의 생존 전략, 청림출판.
- 박병원, 송치웅, 홍성주, 박성원, 윤정현, 장성일, 이정한, 황윤하, 전찬미, 윤근희, 양설민, & 박미영. (2013). 과학기술 기반의 국가발전 미래연구 총론, 과학기술정책연구원.
- 박성원, 김유빈, 여영준, 송민, 전준, 장나은, 김기환. (2021). 이머징 이슈 연구, 국회미래연구원.
- 여영준. (2021). 미래 대응역량 강화를 위한 중장기계획의 도전과제와 혁신방안: 과학기술 부문을 중심으로, 국회미래연구원.
- 여영준, 김유빈, 박성원, 전준, & 정의영. (2021). 포스트 코로나 시대 혁신성장을 위한 전략과제 연구, 국회미래연구원.
- 여영준, 정다운, 신기윤, 최재원, & 김유빈. (2021). 과학기술 부문 중장기계획 수립 및 집행체계의 제도적 경로 의존성과 혁신과제. 기술혁신학회지, 24(5), 919-949.
- BCG. (2020). Becoming an All-Weather Company. Boston: Boston Consulting Group.
- Lee, J. D., Jeong, D., Jung, E. Y., Kim, Y., Kim, J., He, Y., & Choi, S. (2022). Mapping the Evolutionary Pattern of Mobile Products: Phylogenetic Approach. TechRxiv.

국가미래전략 Insight 발간현황

vol	제목	작성자	발행일
1	2050년 대한민국 미래예측과 국회가 주목한 11대 국가 개혁과제	김유빈(연구지원실장)	2020.8.20.
2	2050년 서른살, 민서가 바라는 미래	박성원(혁신성장그룹장)	2020.9.3.
3	2050 대한민국 미래와 정책의제	김홍범(국회미래연구원 전 연구위원)	2020.9.17.
4	더 많은 입법이 우리 국회의 미래가 될 수 있을까	박상훈(거버넌스그룹장)	2020.10.15.
5	고령화 대응 국가전략을 만드는 새로운 방법	김현곤(국회미래연구원장)	2020.11.12.
6	보존분배사회 전환을 위한 국민의 선택	박성원(혁신성장그룹장) 정영훈(국회미래연구원 전 연구위원)	2020.11.19.
7	기후변화 영향 대응현황 및 제언 (국내 연구·정책에 대한 양적비교를 중심으로)	김은아(삶의질그룹 부연구위원)	2020.11.26.
8	디지털 전환에 따른 한국 경제사회 파급효과 분석과 정책적 시사점	여영준(혁신성장그룹 부연구위원)	2020.12.10.
9	세계적 감염병 이후 사회 변화	박성원(혁신성장그룹장) 김유빈(연구지원실장)	2020.12.24.
10	한국인의 미래 가치관 조사	민보경(삶의질그룹장)	2021.1.7.
11	심리자본과 사회자본 확충을 위한 진단 및 교육정책 과제	성문주(혁신성장그룹 부연구위원)	2021.1.21.
12	코로나19와 함께 한 1년: 국민의 삶은 어떻게 변했는가?	허종호(삶의질그룹 부연구위원)	2021.2.18.
13	동북아 지역의 국제 갈등 양상과 무역분쟁: GDEL트를 중심으로	박성준(거버넌스그룹 부연구위원)	2021.3.4.
14	국내외 에너지전환정책 현황 및 시사점	정훈(혁신성장그룹 연구위원)	2021.3.18.
15	미래 대응역량 강화를 위한 중장기계획의 도전과제와 혁신방안: 과학기술 부문을 중심으로	여영준(혁신성장그룹 부연구위원)	2021.4.1.
16	국가장기발전전략 탐색에 따른 개혁의제 제언	이선화(거버넌스그룹 연구위원)	2021.4.15.
17	행복조사의 필요성과 한국인의 행복 실태	허종호(삶의질그룹 부연구위원)	2021.4.29.
18	일하는 국회의로의 전환을 위한 제도적 조건	조인영(혁신성장그룹 부연구위원)	2021.5.13.
19	인구감소시대의 보육·유아교육 서비스 전달체계 개선 방향 탐색	이채정(삶의질그룹 부연구위원)	2021.5.27.
20	새로운 국가발전모델의 제안	김현곤(국회미래연구원장)	2021.6.10.
21	선호미래로 향하는 우회도로	박성원(혁신성장그룹장)	2021.6.24.
22	높은 자살률, 무엇이 문제이고 무엇이 문제가 아닌가 : 국민통합의 관점에서 본 한국의 자살률	박상훈(거버넌스그룹장) 외 4인	2021.7.8.
23	대량 문헌탐색 기반 이머징 이슈 도출 : 디지털 전환(digital transformation) 분석 사례	김유빈(연구지원실장)	2021.7.22.
24	재난을 넘어, 혁신을 넘어: 미래를 위한 혁신 정책의 대전환	전준(혁신성장그룹 부연구위원)	2021.8.5.
25	어디 사는지에 따라 행복감이 달라질까? 도시와 비도시 지역의 행복요인	민보경(삶의질그룹장)	2021.8.19.
26	고령사회 대응을 위한 전직지원서비스 정책 주요 이슈와 제언	성문주(혁신성장그룹 부연구위원)	2021.9.3.
27	탄소국경조정 메커니즘 도입에 따른 국내 산업계 영향과 대응방안	여영준(혁신성장그룹 부연구위원) 조해인(삶의질그룹 부연구위원) 정훈(혁신성장그룹 연구위원)	2021.9.16.
28	국회의원 보좌진들이 바라보는 미래 정책과 국회	박현석(거버넌스그룹장)	2021.10.7.
29	디지털화폐의 등장과 금융시스템의 변화 전망	박성준(거버넌스그룹 부연구위원)	2021.10.21.
30	에너지수요관리 중장기 발전 방향 제시	조해인(삶의질그룹 부연구위원)	2021.11.4.

vol	제목	작성자	발행일
31	복지재정 효율화를 위한 중앙정부와 지방자치단체 간 복지사업 분담체계 개편 전략	이선화(거버넌스그룹 연구위원)	2021.11.18.
32	청년층의 기업가정신 향상을 위한 대학교육 방향 탐색	성문주(혁신성장그룹 부연구위원)	2021.12.9.
33	저출생·고령사회 심화에 따른 사회서비스 전달체계 개선 방향 검토 : 아동 및 노인 대상 주요 사회서비스 시설의 분포 분석을 중심으로	이채정(삶의질그룹 부연구위원)	2021.12.16.
34	인구충격에 대응하는 지역의 미래 전략 : 완화와 적응	민보경(삶의질그룹장)	2021.12.23.
35	탄소국경조정 메커니즘 대응 산업지원 정책과제와 정책효과 분석	정훈(혁신성장그룹 연구위원) 여영준(혁신성장그룹 부연구위원)	2021.12.30.
36	미래비전 2037 - 성장사회에서 성숙사회로 전환 -	김유빈(혁신성장그룹 연구위원)	2022.1.10.
37	장애인 운동 20년, 장애 입법 20년 : '이동권'에서 '탈시설'로	이상직(삶의질그룹 부연구위원)	2022.1.24.
38	2021년 「한국인의 행복조사」 주요 결과	허종호(삶의질데이터센터장)	2022.2.7.
39	대한민국의 미래와 교육 : 교육아젠다 10선	김현곤(국회미래연구원장)	2022.2.21.
40	타협의 정치와 갈등 관리 : 한국 법인세율 결정과정 분석	박현석(거버넌스그룹장)	2022.3.7.
41	코로나19 이후 미국 경제정책 패러다임 전환과 시사점	이선화(거버넌스그룹 연구위원)	2022.3.21.
42	디지털전환 시나리오별 한국 경제사회의 중장기 변화 전망과 시사점	여영준(혁신성장그룹 부연구위원)	2022.4.4.
43	기후변화 5대 영향 영역과 적응입법 아젠다	김은아(혁신성장그룹장)	2022.4.18.
44	'국가'와 '국민'을 줄여 써야 할 국회	박상훈(거버넌스그룹 연구위원) 문지혜(거버넌스그룹 연구행정원) 황희정(혁신성장그룹 연구행정원)	2022.5.2.
45	미래 전망의 프레임과 개선안	박성원(혁신성장그룹 연구위원)	2022.5.16.
46	노동시장 취약계층 사회적 이동성 향상을 위한 평생학습 정책 제언	성문주(혁신성장그룹 부연구위원)	2022.5.30.
47	생애주기별 사회적 위험 분석 : 소득 수준과 빈곤 경험에 따른 차이를 중심으로	이채정(삶의질그룹 부연구위원)	2022.6.13.
48	1인 가구의 행복 분석	민보경(삶의질그룹장)	2022.7.11.
49	한국 복지체제의 대안적 전략 구상	이선화(거버넌스그룹 연구위원)	2022.7.25.
50	한국인의 분배 인식 : '능력주의' 논의에 대한 시사점	이상직(삶의질그룹 부연구위원)	2022.8.8.
51	국내 탈석탄 과정의 주요 갈등 이슈와 이해관계자 분석	정훈(혁신성장그룹 연구위원)	2022.8.22.
52	미래 인구구조 변화와 노후소득보장제도	유희수(국회미래연구원 연구지원실장) 우해봉(한국보건사회연구원 인구모니터링평가센터장)	2022.9.5.
53	이머징 이슈 탐색 플랫폼의 이해와 활용	김유빈(前 국회미래연구원 연구위원)	2022.9.19.
54	대통령제의 과거, 현재 그리고 미래	박상훈(거버넌스그룹 연구위원)	2022.10.17.
55	일본의 정년정책 : 한국과 비교의 관점에서	정혜윤(혁신성장그룹 부연구위원)	2022.10.24.
56	포스트 코로나 시대의 미래 정책과 회복탄력적 혁신전략	여영준(혁신성장그룹 부연구위원)	2022.10.31.

• 이 자료는 국회미래연구원 홈페이지(www.nafi.re.kr) 및 열린국회정보(open.assembly.go.kr)에서 확인하실 수 있습니다.

