



2022.1.10.

국회미래연구원 | 국가미래전략 Insight | 36호

미래비전 2037

- 성장사회에서 성숙사회로 전환 -



김유빈 국회미래연구원 연구위원(국가중장기아젠더위원회 총괄간사)



국회미래연구원
NATIONAL ASSEMBLY FUTURES INSTITUTE

국가미래전략 Insight

2022. 1. 10

Vol. 36

ISSN 2733-8258

발행일 2022년 1월 10일

발행인 김현곤

발행처 국회미래연구원
서울시 영등포구 의사당대로1(여의도동) 국회의원회관 222호
Tel 02-786-2190 Fax 02-786-3977

「국가미래전략 Insight」는 국회미래연구원이 정책고객을 대상으로 격주 1회 발행하는 단기 심층연구결과로서, 내부 연구진이 주요 미래이슈를 분석한 내용을 토대로 국가의 미래전략을 제시합니다.

※ 본 보고서의 내용은 국회미래연구원의 공식적인 의견이 아님을 밝힙니다.

미래비전 2037 - 성장사회에서 성숙사회로 전환 -

국회미래연구원 연구위원 · 국가중장기아젠더위원회 총괄 간사 **김유빈**

- I. 미래비전 2037의 추진 배경과 의의
- II. 미래비전 2037 연구체계
- III. 한국 사회의 현재와 미래
- IV. 국민의 요구와 성숙사회 미래 비전
- V. 4대 중점목표, 12대 아젠더 실현을 위한 노력
- VI. 비전 실현의 모습과 국회의 역할

요약

- 5년 단임제의 행정부 한계를 극복하고 지속적이고 중장기적인 미래 아젠더를 적극 발굴하여 국회 차원의 대안을 제시하기 위해 국회의장 직속 자문기구로 ‘국가중장기아젠더위원회’를 설치(’20.11.27)
- 경제, 사회, 과학기술, 인문 등 국내 권위있는 전문가로 구성된 위원회를 중심으로 국회미래연구원, 경제인문사회연구회 및 국가과학기술연구회 소속 연구기관, 대학 전문가 등 60여 명이 1년간 국가 비전 연구 수행
- 중장기적 시각으로 관심의 가져야 할 의제 중심으로 국민의 삶과 수요자 기반의 비전과 가치 설정을 통해 사회적 합의와 대립의 문제를 드러내고, 협의와 조정을 위한 정책 대안과 방향 제시
- 특히, 2022년은 새로운 정부가 출범하는 시기로 향후 3개 정부가 지속 추진해야 할 중장기 아젠더에 집중하고자 하였으며, 아젠더별 합의, 잠재적 갈등, 첨예한 대립 등 이슈를 다양한 관점으로 분석
- 한국 사회의 과거, 현재, 미래 성찰과 전망, 각종 사회조사, 공론조사, 전문가 인터뷰를 통해 ‘성장사회에서 성숙사회로 전환’비전을 수립하고, 3대 지향 가치, 4대 중점목표 및 12대 아젠더를 제안

비전	성장사회에서 성숙사회로의 전환
지향 가치	1. 국가 주도에서 자율과 분권으로 발전하는 사회
	2. 경제성장 중심에서 다원 가치 중심
	3. 사회적 약자를 우선하는 따뜻한 공동체

(중점목표1) 개인 역량 강화와 삶의 질	(중점목표3) 패러다임 전환과 지속성장
① 건강한 국민, 안전한 사회	⑦ 디지털전환과 4차산업혁명
② 기본적인 삶, 인간다운 생활	⑧ 탄소중립과 녹색 전환
③ 전생애 학습과 역량개발 지원	⑨ 질적 성장 위한 구조 전환
(중점목표2) 더불어 사는 공동체	(중점목표4) 국내외 갈등 조정과 협력
④ 자치분권과 균형발전	⑩ 갈등 조정과 미래기획을 위한 정치
⑤ 격차와 차별 해소	⑪ 국제질서 변화와 스마트 파워 외교전략
⑥ 포용적 노동시장	⑫ 한반도평화와 남북한 공동번영

- 다양한 삶의 가치와 방식을 존중받고, 불평등과 격차의 완화 속에 공동체 기반의 사회적 대화가 확대되고, 성장 패러다임 전환을 통한 새로운 혁신 동력이 창출되며, 정치 신뢰 회복을 통한 사회통합 및 한국의 국제적 위상이 강화되는 미래를 실현하고자 함

12대 아젠더	현재의 모습	2037 대한민국 전환 모습
건강한 국민, 안전한 사회	신체적 건강·치료	정서적 건강·예방 및 사회적 관계 맺음
기본적인 삶, 인간다운 생활	경제·물질 중심	다원 가치 기반 삶의 질·행복 추구
전생애 학습과 역량개발 지원	지식·입시 교육	역량·재능 교육
자치분권과 균형발전	대도시·수도권 중심	균형발전·자치분권
격차와 차별 해소	능력중심·각자도생	약자우선·공동체 강화
포용적 노동시장	경제성장을 위한 일자리	사회성장을 위한 일거리
디지털 전환과 4차산업혁명	경제·산업 중심 과학기술	경제와 사회 공존 기반 과학기술
탄소중립과 녹색 전환	탄소배출 사회	탄소중립 사회
질적 성장 위한 구조 전환	양적 경제 성장	질적 경제 성장
갈등 조정과 미래기획을 위한 정치	입법국회·정쟁국회	갈등조정·미래기획 국회
국제질서 변화와 스마트 파워 외교전략	전통적 패권경쟁질서	미래지향적 다자협력질서
한반도 평화와 북한 공동번영	냉전대립·분단갈등	한반도·동북아 평화 구축과 공동번영

- 미래비전 2037을 통해 제시된 국가와 국민의 '15년의 공동 약속'은 정치적 대표, 사회적 대표, 국민의 대표 등이 참여하고 논의하여, 합의된 사항은 법·제도, 정책 등을 통해 실천 전략으로 만들어야 함
- 국회는 성장사회에서 성숙사회로 전환되는 과정에서 발생할 수 있는 갈등과 대립을 정치적 방법을 통해 통합하고, 미래 의제 설정 및 국정 기획 능력에 대한 새로운 역할을 지속적으로 모색하고 추진해야 함

I .미래비전 2037의 추진 배경과 의의

□ 단기간에 실현될 수 없는 일이라 해도, 충분한 검토가 필요한 국가적 의제를 발굴·논의하여 지속성있는 사회변화를 유도하는 것은 의회의 중요한 역할

- 국회는 서로 다른 정견과 가치, 이념, 이익이 다투고 경합하며 사회의 다양한 의견과 이익을 협의·조정하여 사회를 변화시킴
- 이로 인해 사회 내의 여러 갈등을 표출하고 집약할 수 있어 협의·조정에 오랜 시간이 소요될 수 있으나 ‘오래 가는 변화’를 만들 수 있음
- 민주정치가 안정적으로 작동하기 위해서는 행정부에 비해 상대적으로 약했던 국회의 의제 설정 능력 내지는 국정 기획 기능의 강화 필요

□ 경제, 사회, 과학기술, 인문 등 국내 권위있는 전문가로 구성된 국회의장 직속 자문기구로 국가중장기아젠더위원회 설치('20.11.27.)

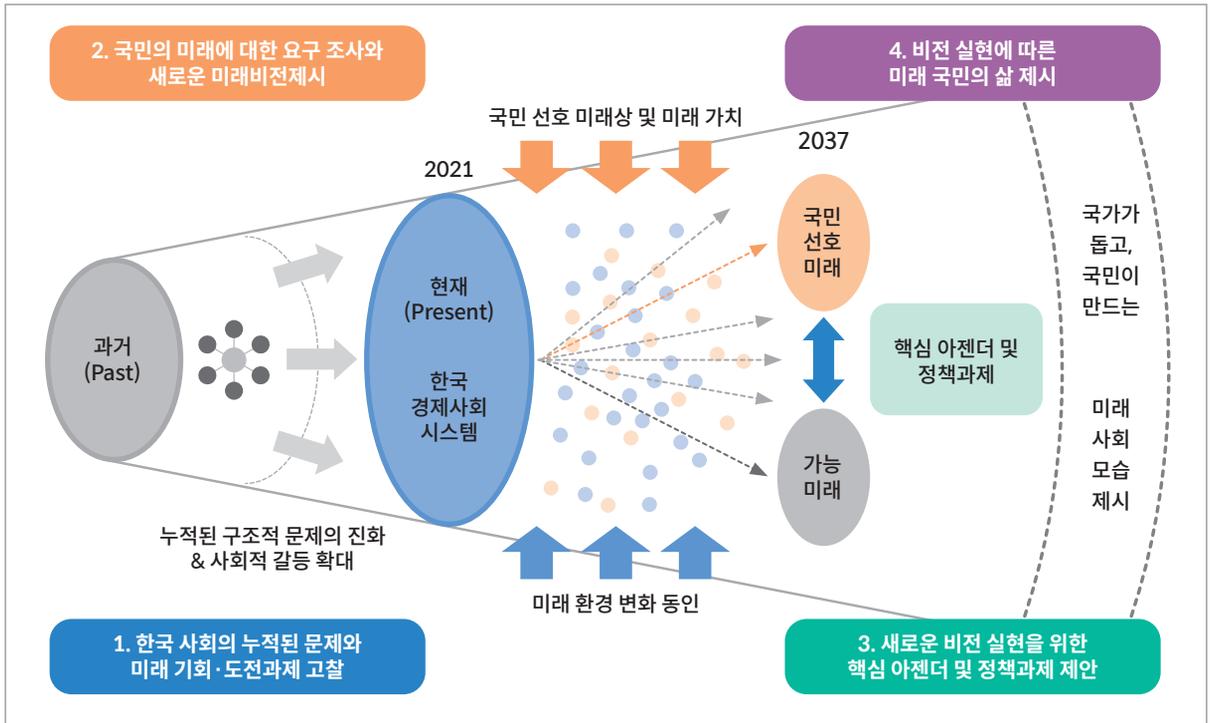
- 국가중장기아젠더위원회를 통해 우리 사회가 직면한 상황을 긴 안목으로 살피고, 대안과 방향을 제시하여 국회의 의제 설정 및 국정 기획 능력 강화
- 경제인문사회연구회 및 국가과학기술연구회 이사장을 공동위원장으로 위촉하여 관련 연구기관과 원활한 협동연구가 추진될 수 있는 체계 마련
- 이와 더불어 사회변화와 국민의 요구 분석, 핵심아젠더 발굴 등의 역할을 수행하고, 전체 회의를 효율적으로 지원하기 위한 총괄반 구성·운영
- 누적된 사회 갈등, 미래 사회 구조적 변화 전망, 핵심 아젠더에 대한 합의·대립 이슈, 정책 대안 및 방향의 도출을 위해 국회미래연구원 내부 연구진을 비롯한 외부 연구기관, 대학 등의 전문가와 협업을 통해 연구 추진

□ 2022년은 새로운 정부가 출범하는 시기로, 향후 3개 정부가 지속적으로 추진해야 할 중장기아젠더를 중심으로 「15년 공동의 약속」을 제안

- 국회의 비전보고서는 정권의 변동에 따라 유동성이 큰 정책 문제보다는 우리 사회가 중장기적 시각으로 지속적으로 관심을 가져야 하는 의제에 집중

- 구체적인 정책 과제 도출보다는 사회적 갈등 소지가 있는 이슈를 드러내고, 이해관계자의 참여를 통해 협의·조정해 나갈 수 있는 대안과 방향을 제시

II. 미래비전 2037 연구체계



① 한국 사회의 누적된 문제 및 미래 기회와 도전과제 고찰

- 우리 사회 누적된 문제 및 미래 사회의 구조적 변화 전망(저성장 고착화, 인구구조, 4차산업혁명, 기후위기, 국제질서 등)에 따른 국민 삶의 영향 분석

② 국가미래상에 대한 국민의 요구 조사와 새로운 미래비전 제시

- 국민들이 바라는 미래 사회의 중요 가치와 국가미래상을 각종 사회조사, 공론조사, 전문가 인터뷰 등을 통해 살펴보고 국민의 관점에서 비전과 가치 제시

③ 새로운 비전 실현을 위한 핵심 아젠더 및 정책방향 제안

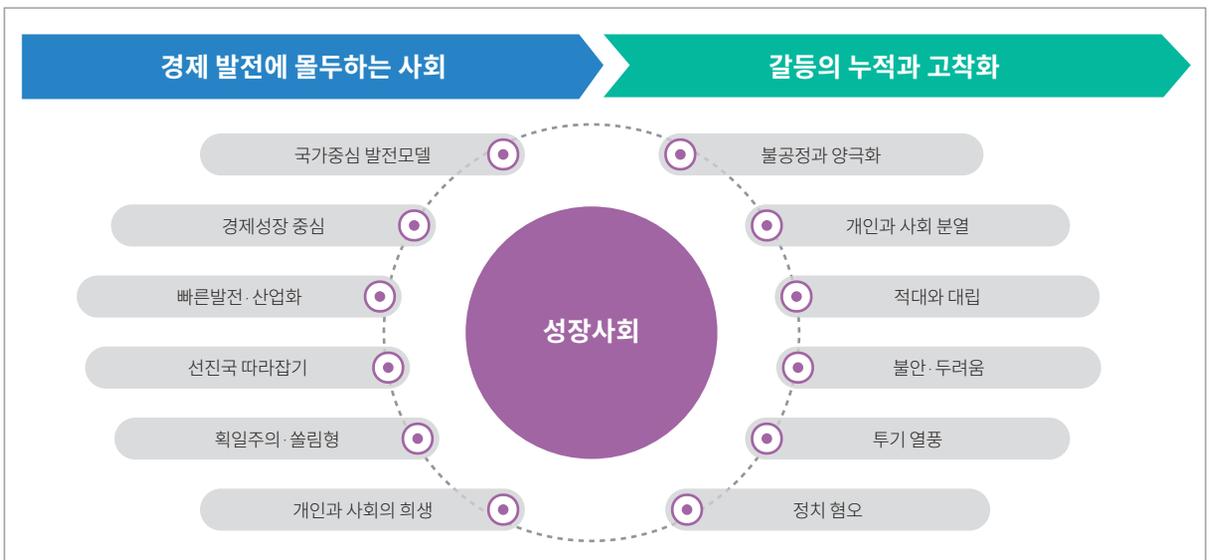
- 바람직한 미래 한국 사회의 전환과 국민 개개인 삶의 관점을 중시하는 가치 실현을 뒷받침하기 위한 핵심 아젠더 및 종합적인 정책방향 제시
- 특히, 합의, 잠재적 갈등, 참여한 대립 등 아젠더 별 갈등의 요소, 원인에 대한 분석을 바탕으로 협의·조정이 필요한 다양한 문제를 드러냄

④ 비전 실현에 따른 미래 국민 삶 제시

- 새로운 비전이 실현되었을 때 우리 사회, 국민의 삶이 어떻게 변화될 것인지 체감할 수 있는 국민 삶의 모습 전망

III. 한국 사회의 현재와 미래

- 한국 사회는 국가 중심의 발전모델을 통해 유례없는 빠른 근대화를 성취하였으나, 사회 갈등은 누적·고착되고 있어 사회변화를 위한 전환 필요



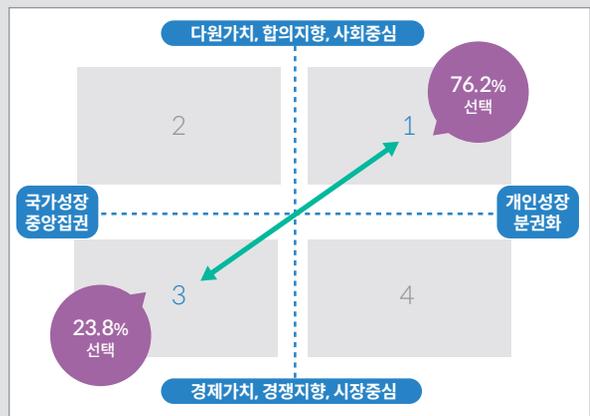
□ 미래 사회의 대표적인 구조변화 전망 요인을 파악하고, 그 특징을 분석하여 향후 우리 사회의 대응이 필요한 기회와 난제 분석

미래 구조변화 요인	특징	기회와 난제
저성장 고착화	<ul style="list-style-type: none"> · 물적투자 포화 · 낮은 생산성 · 친환경 규제 강화 	<ul style="list-style-type: none"> · 임금없는 성장, 성장의 혜택 편중 · 고탄소 산업 비용부담 증가 · 잠재 GDP 지속 감소 · 기술 진보의 질적 변화와 경제구조 변화
인구구조	<ul style="list-style-type: none"> · 저출생 현상의 고착화 · 노인인구 급증 · 총인구 감소 	<ul style="list-style-type: none"> · 노동공급 감소, 노동생산성 저하 · 경제성장률 하락, 국가 재정 어려움 가중 · 공적연금 및 공공부조 지출 증가 · 세대 갈등, 불평등 심화
4차산업혁명	<ul style="list-style-type: none"> · 새로운 혁신성장 동력 급부상 · 기술발전에 따른 위기감 공존 	<ul style="list-style-type: none"> · 차세대 기술 주도권 경쟁 심화 · 디지털 격차 확대 · 기술 리스크 증가 · 과학기술 사회적 책임 강조
기후위기	<ul style="list-style-type: none"> · 신속한 저탄소 사회 전환 필요 · 탄소중립 실현 과정의 전환 갈등 	<ul style="list-style-type: none"> · 산업부문, 취약계층 피해 증가 · 저탄소 전환 기술 개발 수요 확대 · 에너지 전환 갈등(산업, 노동자 등) · 사양산업으로 인한 고용, 소득 감소
국제질서	<ul style="list-style-type: none"> · 미-중 패권경쟁 심화 · 한국 독자적 국제질서 선도 필요 	<ul style="list-style-type: none"> · 패권 경쟁 속 한국의 외교적 선택 기로 확대 · 한국의 문화, 기술력을 통한 국제적 위상 강화 · 동북아 평화 실현을 통한 새로운 기회 창출

IV. 국민의 요구와 성숙사회 미래 비전

국민의 요구: 사회조사, 공론조사, 인터뷰

- ① 사회조사¹: 탈성장론, 대안적 성장론, 사회적 가치와 환경적 가치 중시 요구
- ② 공론조사: 개인성장과 분권화, 다원가치 중심 새로운 사회 전환 요구(3번 사회(23.8%)→1번 사회(76.2%), 그림)
- ③ 전문가 인터뷰(우리 사회 소수자가 바라는 비전)²
 - 평등하면서도 각자 다르게 살아도 되는 작은 단위의 공동체적 삶 열망
 - 국가나 시민사회가 규율자의 역할보다, 개인의 자율적 성장을 지원하고, 여러 목표의 연립적 수립이 가능한 사회



1 국회미래연구원의 선호미래 조사, 한국행정연구원 사회통합실태조사, 한국행정학회 국민인식 조사 등 기존 조사결과 분석
 2 우리 사회에서 가장 갈등이 심각한 교육, 부동산, 노동, 경제적 불평등뿐만 아니라 농업, 에너지, 기후변화 대응, 장애인 인권, 의료 복지 등 분야별로 사회적 활동, 학술적 업적이 활발한 전문가 11명을 대상으로 인터뷰 실시

- 한국 사회의 과거, 현재, 미래 및 국민의 요구 분석을 통해 “국가의 발전 목표를 위해 개인과 사회가 희생되는 것이 아닌, 평등한 주체로서 함께 미래를 설계하고 양적 확대보다 질적 가치를 중시하는 ‘성숙사회’로의 비전” 제시



비전

성장사회에서 성숙사회로 전환



지향가치

01 국가 주도에서 자율과 분권으로 발전하는 사회

- ✓ 개인은 인간다운 기본적인 삶을 보장 받으며, 자율적인 역량을 기반으로 주도적으로 생애를 설계하고 이를 통한 다양한 혁신과 도전이 국가의 경쟁력으로 이어짐

02 경제성장 중심에서 다원 가치 중심

- ✓ 경제성장을 위해 환경과 자원을 활용하고, 효율성을 추구했던 사회에서 사회적 가치, 환경·생태적 가치 등 다원 가치를 기반으로 새로운 성장 방향 수립

03 사회적 약자를 우선하는 따뜻한 공동체

- ✓ 누적된 갈등과 대립 속에서 다양한 사회문제로 고통받는 사회적 약자, 소수자의 목소리에 귀 기울이며, 이들의 다름과 차이가 존중 받을 수 있도록 국가와 사회가 적극적으로 나섬

V. 4대 중점목표, 12대 아젠더 실현을 위한 노력

4대 중점목표와 12대 아젠더

<p>01 개인 역량 강화와 삶의 질</p> <ul style="list-style-type: none"> 1 건강한 국민, 안전한 사회 2 기본적인 삶, 인간다운 생활 3 전생애 학습과 역량개발 지원 	<p>02 더불어 사는 공동체</p> <ul style="list-style-type: none"> 4 자치분권과 균형발전 5 격차와 차별 해소 6 포용적 노동시장 
<p>03 패러다임 전환과 지속성장</p> <ul style="list-style-type: none"> 1 디지털전환과 4차산업혁명 2 탄소중립과 녹색전환 3 질적 성장 위한 구조 전환 	<p>04 국내외 갈등 조정과 협력</p> <ul style="list-style-type: none"> 1 갈등 조정과 미래기획을 위한 정치 2 국제질서 변화와 스마트 파워 외교 전략 3 한반도평화와 남북한 공동번영 

1. 건강한 국민, 안전한 사회

[개인 역량 강화와 삶의 질]

제안배경

- 좋은 삶의 전제 조건으로 국민 건강과 사회 안전 개념 정립 및 실천
- 건강 개념 확장과 상호 돌봄 관계 정립으로 자율적 삶 보장
- 생명권 보호를 궁극적 가치로 삼아 재난·사고·폭력으로부터 안전한 삶 보장

세부 아젠더 1

건강 개념 확장과 상호 돌봄 관계 정립으로 자율적 삶 보장

- 건강 의미 재정립으로 실질적 삶의 기본권 보장
- 생애사적 관점으로 예방 중심의 공공 보건의료체계로 전환
- 지역사회 단위의 돌봄 관계 재정립으로 건강안전망 체계 구축

세부 아젠더 2

생명권 정립으로 재난·사고·폭력으로부터 안전한 삶 보장

- 경제성장 논리 재고로 자연적·구조적 재해로부터 안전한 삶 마련
- 사회적 책임감 강화로 사회적 사고로부터 안전한 삶 보장
- 개인 가치 존중 및 사회관계 민주화로 구조적 폭력으로부터 안전한 삶 보장

2. 기본적인 삶, 인간다운 생활

[개인 역량 강화와 삶의 질]

제안배경

- 산업구조, 가족-복지체제, 인구구조 전환기에 인간다운 최소 삶 보장 필요
- 주거권 확립, 소득보장체제 재구조화, 사회서비스 확충을 통한 삶의 물리적, 물질적, 관계론적 조건 보장

세부 아젠더 1

주거권 확립으로 삶의 물리적 조건 보장

- 주거권을 보편적 권리로 인식할 수 있도록 국가의 적극적 역할
- 부동산 정책에서 주거 정책으로 전환
- 취약계층에게 ‘적절한’ 독립주거 보장

세부 아젠더 2

소득보장체제 재구조화로 삶의 물질적 조건 보장

- ‘고용 기반-가구 단위’에서 ‘소득 기반-개인 단위’로 사회보험체제 개편
- 사회수당 영역을 사회적 가치 활동으로 확장
- 빈곤을 없애고 근로동기를 제고할 수 있도록 공공부조 체계 개편

세부 아젠더 3

사회서비스 확충으로 삶의 관계론적 조건 보장

- 인구-가구 구조 변화를 고려한 사회서비스 확충
- 지역 단위 사회서비스 체계 구축으로 사회자본 확충

3. 전생애 학습 및 역량개발 지원

[개인 역량 강화와 삶의 질]

제안배경

- 학령인구 절벽에 따른 교육제도의 재검토와 변화 필요
- 기술혁신에 따른 교육 혁신, ‘인생 100세’ 시대 도래에 따른 평생학습 지원정책 개편
- 중장기적으로 일관성 있는 정책 추진을 위한 교육 거버넌스 체계 필요

세부 아젠더 1

[유초중등교육] 학습자 맞춤형 미래역량개발 지원체제로 전환

- 개별 학습자의 다양성과 창의성을 추구하는 학습자 중심의 학제로 개편
- 데이터 기반 미래역량개발 지원체제로 전환
- 단위학교 자율성 확대 통한 교육현장으로부터 혁신
- 교육 불평등 해소 및 사회적 이동성 향상 위한 취약계층 학생 교육복지 확대
- 교원, 학교지원 인력 수급 및 교육재정 관련 중장기계획 수립

세부 아젠더 2

[고등교육 및 평생교육·직업능력개발] 전국민 생애주기별 평생학습 지원정책 체계화

- 대학 자율성 및 유연성 향상을 통한 대학 경쟁력 강화
- 전국민 대상 전생애 학습 촉진 위해 ‘학습자 주도형 평생학습’ 정책 수립 및 실행
- 개인 맞춤형 경력개발 지원체계 확립 위해 전문대학 등을 평생직업교육기관으로 전환
- 평생학습과 연계한 일자리 창출 지원

세부 아젠더 3

미래형 교육 거버넌스 체계로 개편

- 지역소멸 대응 및 실질적 교육자치 위해 일반행정과 교육행정 통합 및 재구조화 위한 로드맵 마련
- 중장기 교육비전 제시 및 실행 위한 교육 거버넌스 체계 확립

4. 지역 균형발전과 자치분권

[더불어 사는 공동체]

제안배경

- 지역과 관계없이 활력 있고 삶의 질이 보장되는 균형발전 구현
- 창의성과 다양성 촉진을 통한 지역혁신 선순환 체계 형성
- 지역주도 혁신성장과 지역 간 협력을 통한 지속 가능한 지역사회 형성

세부 아젠더 1

중앙정부 및 지방정부 역할·기능·관계 재정립을 통한 자치분권 실현

- 중앙정부와 지방정부 간 기능 및 재정 관계 재정립 기준 마련
- 중앙정부와 지방정부 간 기능 재배분을 위한 거버넌스 및 제도 혁신
- 지방분권과 균형발전을 지향하는 국회로의 전환

세부 아젠더 2

지방정부 주도 지역문제 해결형 발전체제로 전환

- 지역문제 해결을 위한 정책기획역량 강화와 수요기반 혁신체제 형성
- 지역경제 발전을 도모할 다양한 혁신주체 육성과 네트워킹 지원
- 지역특화 R&D 투자 확대 통한 연구기능과 제조 부문 간 연계 강화

세부 아젠더 3

지역 정주여건 정책 및 거버넌스 전환 통한 정주환경 재구성

- 기능 재배분 원칙 수립을 통한 지역사회 서비스 체계 재구축
- 지역 특수성 고려한 지역주도 주거정책 수립과 이행
- 지역자원·자산과 유희공간 활용 통한 지역사회 재구성
- 미래 예견적 지방자치 거버넌스로의 전환과 공공서비스 혁신

세부 아젠더 4

지방정부 간 협력사업 개발과 상생발전 도모

- 사람 중심 균형발전으로의 전환 통한 분권과 협력 플랫폼 형성
- 수도권에 대응하는 지방거점 도시 중심 초광역 연계 발전전략 이행
- 도시, 농어촌 지자체 연계·협력 통한 도-농 상생발전 방안 마련
- 지역 간 협력체계 개선 및 협력 거버넌스·제도 마련

5. 격차와 차별 해소

[더불어 사는 공동체]

제안배경

- 경제 불평등 심화로 공동체의 갈등관리 역량 저하
- 정부의 사회 안전망 강화에 대한 국민들의 기대 상승
- 소수의 가치와 방식으로 차별받지 않는 삶을 살 수 있는 제도 및 인식 정립 필요

세부 아젠더 1

소득 및 자산 격차 완화

- 개인 역량을 강화하는 복지 정책 추진
- 노-사-정의 협력을 통한 재분배·복지 연합 형성
- 소득 및 자산격차 완화와 사회복지 재정 확충을 위한 조세 개혁 및 증세 논의 본격화

세부 아젠더 2

기득권 중심의 혜택 편중 해소

- 대기업과 중소기업이 공존할 수 있는 상생 경영
- 정규직과 비정규직의 협력적 공존
- 사회협약을 통한 갈등 관리

세부 아젠더 3

차별 해소와 삶의 가치 존중으로 새로운 사회적 연대 추구

- 구조적 차별 해소를 공정한 사회적 관계 정립
- 다원적 가치 인정으로 새로운 사회적 연대 추구

6. 포용적 노동시장

[더불어 사는 공동체]

제안배경

- 취약계층의 사회보장 강화를 위한 고용안전망 구축
- 전 생애에 걸친 평생직업능력개발 확대 통한 능동적 경력관리체계 마련
- 산업변화에 대응하는 공정한 직무전환 촉진과 제도 혁신

세부 아젠더 1

사회적 고용안전망 강화를 통한 취약계층의 고용 안정성 제고

- 취약계층 고용 안정성 제고를 위한 고용서비스 전달체계 혁신
- 사회보험 재정확충을 위한 중장기 로드맵 마련

세부 아젠더 2

직업능력 개발 및 직무전환 촉진을 위한 제도 혁신

- 공정한 직무전환 지원을 위한 제도 혁신
- 평생직업능력개발 확대 위한 법제도 정비 및 재정투입 확대

세부 아젠더 3

노동규범 및 노동시장 관행 변화를 위한 제도 혁신

- 노동규범에 대한 재검토를 위한 거버넌스 구축
- 노동조합과 경영자 단체의 책무성 제고 및 노사정 사회적 협의기구 운영 개선

7. 디지털 전환과 4차산업혁명

[패러다임 전환과 지속성장]

제안배경

- 디지털 기술을 비롯한 과학기술의 선도적 연구개발을 통한 국가역량 확보
- 과학기술의 사회적 책임과 역할을 고려한 ‘전환적 혁신’ 지향
- 과학기술과 인간의 ‘공존’에 기반한 디지털 전환의 추구

세부 아젠더 1

과학기술 기반 융합 생태계 구축을 통한 국가 신성장 동력 확보

- 과학기술 수평적 거버넌스 강화를 통한 융합 생태계 구축
- 국가적 차원의 새로운 기술 영역 기회 탐색 강화

세부 아젠더 2

과학기술의 사회적 기여 확대를 통한 전환적 혁신 추구

- 과학기술의 사회적 역할과 책임 강화를 통한 국민 삶의 질 제고
- 과학기술의 사회 기여 요구 확대에 기반한 지역 혁신체계 전환

세부 아젠더 3

포용과 공존 기반 디지털 전환

- 사회정책과 결합을 통한 디지털 전환에 따른 사회적 양극화 최소화
- 디지털 전환에 따른 새로운 고용형태 별 법/제도 및 규제 정비
- 디지털 기술과의 공존을 위한 전략적 대응 강화

8. 탄소중립과 녹색 전환

[패러다임 전환과 지속성장]

제안배경

- 기후변화와 환경파괴로 인한 재난, 신종감염병 등이 인간의 생존을 위협
- 환경 갈등은 과거부터 지속·반복되고 있으며, 기후문제로 인한 국제 분쟁 등 갈등 확대
- 탄소중립 등을 통한 지속가능한 환경 조성은 모든 세대에게 필요한 정책 방향

세부 아젠더 1

녹색 전환을 통한 온실가스 감축

- 녹색 신산업 육성: 그린 디지털 산업경쟁력 강화
- 기존 산업의 녹색 전환: 순환경제 사회로의 전환 촉진
- 녹색 투자환경 조성을 위한 제도 정비
- 에너지 대전환 및 탄소중립 산업 구조로의 전환을 위한 기술혁신 지원

세부 아젠더 2

정의로운 탄소중립 이행 기반 마련

- 정의로운 전환을 위한 사회적 협의기구 설치
- 정책의 투명성 확보 및 탄소중립 달성을 위한 국내외 소통강화

세부 아젠더 3

환경오염과 유해화학물질로부터 안전한 환경 조성

- 오염원인자 책임원칙 인식 제고
- 유해환경에 대한 정보제공 및 커뮤니케이션 강화
- 유해물질의 국경 이동 방지를 위한 국제협력 강화

세부 아젠더 4

인간과 생태계 모두를 위한 기후변화 적응력 향상

- 기상재난으로 인한 사회재난 예방을 위한 인프라 재정비
- 재난 예측 정확도 향상을 위한 기후·환경 감시·예보 기능 강화
- 인간과 생태계 건강 증진을 위한 그린 인프라 확보
- 인간 삶의 질 향상을 위한 생물다양성 보전과 생태계 서비스 확대

9. 질적 성장을 위한 구조 전환

[패러다임 전환과 지속성장]

제안배경

- 양적 성장 한계와 구조적 불균형 해소를 위한 산업구조 전환 및 성장전략 전환 필요
- 혁신성장 추진전략 전환을 통한 질적 성장 및 사회문제 해결 도모
- 휴먼 뉴딜 실현을 통한 기업가정신 함양과 혁신성장 포용성 강화

세부 아젠더 1

산업구조 전환과 생산성 제고 통한 질적 성장으로의 전환과 미래성장동력 확보

- 경제산업 불균형 개선을 위한 산업 구조적 전환과 미래 대응 강화
- 미래산업경쟁력 확보 위한 신기술·신산업 기반 고부가가치 혁신지원체제 개편
- 혁신형 강소기업 육성 및 창업기업 스케일업 지원 확대와 제도 개편
- 사회문제 해결 및 지속 가능한 국가발전을 위한 혁신의 전략적 활용 확대

세부 아젠더 2

창의와 혁신을 기치로 한 선도형 혁신경제로의 전환과 제도 혁신

- 도전적·창조적 시도와 연구역량 축적 위한 제도 및 거버넌스 혁신
- 단기적 경제 논리에 종속되지 않는 R&D 예산 배분·조정 체계 수립
- 도전적 혁신 장려를 위한 인내자본 형성과 금융시스템 혁신
- 다양한 혁신주체 간 융합 활성화를 위한 신뢰 기반 협력 플랫폼 확대

세부 아젠더 3

신산업 창출을 위한 규제제도 혁신

- 규제개혁의 기본원칙 정립으로 제도 불확실성 완화
- 중소기업 규제대응 역량 제고와 규제특례 타당성 및 실효성 평가 확대
- 소비자 의견 전달 채널의 활성화와 NGO의 대표성·전문성 강화 정책 수립
- 이해관계자 협의·중재·합의 사례에 대한 광범위한 정보수집·분석 및 공유 확대
- 이해관계자 협의·합의 촉진을 위한 제도적 기반 마련 및 국회의 역할 강화

10. 갈등 조정과 미래기획을 위한 정치

[국내외 갈등 조정과 협력]

제안배경

- 사회통합과 미래기획을 위한 국회 기능과 역할 강화 필요
- 다양한 사회 의견을 정치적으로 수렴할 수 있는 법·제도 환경 조성
- 개헌과 권력 구조의 개편 논의 마무리 필요

세부 아젠더 1

국회의 미래 기획 및 사회통합 기능 강화

- 미래 국회의 제도화: 미래 의제를 다루기 위한 미래특위 운영
- 협치 국회의 제도화: 쟁점에 대한 충분한 심의와 조정에 기반한 입법

세부 아젠더 2

정개특위 재가동을 통한 정치관계법 개선 마무리

- 더 넓게 대표하고 더 비례적으로 의석을 배분하는 선거제도
- 정치 참여의 활성화와 선거운동 자유 확대

세부 아젠더 3

여야 정치협상을 통한 개헌과 권력 구조 개편

- 개헌에 대한 각 정당의 확고한 당론 수립
- 개헌 과정이 최고의 민주주의 정치 교육이 될 수 있도록 정치과정 수행

11. 국제질서 변화와 스마트파워 전략

[국내외 갈등 조정과 협력]

제안배경

- 미래 국제질서 속에서 한국의 위상과 영향력 제고를 위한 외교 다변화
- 문화력, 기술력 등으로 외교 수단 다변화, ‘스마트 파워 외교’ 확대
- 미중경쟁 속 실리외교 추구하고 동시에 미래지향적 군사안보 전략 추구

세부 아젠더 1

국제질서 변화와 전략경쟁 시대 국익외교 실리외교 추구

- 한미동맹과 한중협력 병행발전으로 중장기적 관점의 국익외교, 실리외교 추구
- 국가위상 제고 및 글로벌 영향력 강화 위한 외교 다변화
- 미래지향적 한미동맹 발전 모색, 중장기 한미동맹 비전에 대한 논의와 공감 확대

세부 아젠더 2

한국의 국제적 위상과 글로벌 영향력 제고 위한 ‘스마트파워 외교’ 전략 모색

- 문화력, 기술력 등 비정부, 비정치 분야 적극 활용으로 외교 주체, 외교수단 다변화
- 중장기적 관점의 미래 국제전략 수립 위한 국내적 토론과 논의 활성화
- 가치, 규범, 표준 주도 외교역량 강화와 글로벌 협력 확대
- 중장기적 관점의 세계 평화, 공동 번영의 기여 외교 전략 모색

12. 한반도 평화구축과 남북한 공동번영

[국내외 갈등 조정과 협력]

제안배경

- 핵무기 없는, 평화롭고 공동번영하는 한반도 목표 실현
- 지속가능한 평화를 위한 동북아시아 다자안보협력과 한반도 평화경제공동체 실현
- 미래 한반도 환경을 고려한 평화, 통일에 대한 담론 형성 및 관련 정책 수립 필요

세부 아젠더 1

핵무기 없는, 평화롭고 공동번영하는 한반도 실현

- 비핵화·한반도 평화체제를 위한 국제적 평화외교와 민주적 정당성 제고
- 지속가능한 평화의 관점에서 한반도형 신뢰구축 및 군축의 점진적 실현
- 향후 군비통제 관점에서 유엔사, 주한미군, 한미동맹 미래상에 대한 국민적 대화

세부 아젠더 2

미중 전략경쟁 아래 한반도 평화구축을 위한 다자안보협력과 한반도 평화경제 실현

- 한반도 문제의 평화적 해결 원칙의 실질적 수행을 위한 주요 행위자들의 포괄
- 한반도 평화프로세스 지속을 위해 다양한 다자, 소다자 협력을 유연하게 구상
- 남북경협 재개와 대북 인도주의적 협력 지속

세부 아젠더 2

변화하는 국내외 환경을 반영하는 미래 한반도 평화·통일을 위한 사회적 대화

- 미래 한반도 공동체상으로서 통일의 필요성과 방법, 최종상태에 대한 사회적 대화
- 한반도 인구학적 변화, 세대·젠더·지역을 포괄하는 지속가능한 평화담론 추진

VI. 비전 실현의 모습과 국회의 역할

□ (개인 역량 강화와 삶의 질) 다양한 삶의 가치와 방식을 존중받고, 당당한 민주시민으로 존중받으며 관계 맺는 개인

아젠더 실현을 통한 2037 대한민국 전환 모습

- (건강한 국민, 안전한 사회) 신체적 건강·치료 → 정서적 건강·예방 및 사회적 관계 맺음
- (기본적인 삶, 인간다운 생활) 경제·물질 중심 → 다원 가치 기반 삶의 질·행복 추구
- (전생애 학습과 역량개발 지원) 지식·입시 교육 → 역량·재능 교육

- 신체적 질병, 치료의 관점에서 정서적, 예방적 관점을 포괄한 건강 개념의 확대 및 자연재해뿐 아니라 산업재해, 교통사고, 자살 등에 대한 예방 노력으로 민주적 사회관계 아래 건강한 사회적 관계 맺음이 가능한 건강안전망 구축
- 부동산이 투자의 대상에서 주거의 대상으로 인식이 변화되어 취약계층에게도 주거는 사회가 보장해야 할 권리가 되고, 인구와 가구 특성을 고려한 세분화된 사회정책을 통해 국가가 국민의 기본적 삶의 조건을 보장
- 입시 중심의 획일적인 교육에서 벗어나 개인 다양성 기반 역량을 보장하기 위한 맞춤형 교육 체제로 전환되고, 대학은 평생교육의 장으로 역할이 변화되어 전생애 ‘일·학습·삶’순환을 지원하기 위한 교육체계와 거버넌스 구축

□ (더불어 사는 공동체) 불평등과 격차의 완화 속에 다양한 연대와 공동체 기반의 사회적 대화 확대

아젠더 실현을 통한 2037 대한민국 전환 모습

- (자치분권과 균형발전) 대도시·수도권 중심 → 균형발전·자치분권
- (격차와 차별 해소) 능력중심·각자도생 → 약자우선·공동체 강화
- (포용적 노동시장) 경제성장을 위한 일자리 → 사회성장을 위한 일거리

- 수도권과 지역은 경쟁 관계에서 분권 기반 협력의 관계로 전환되고, 지역은 거점 도시 중심으로 광역화되어 사회서비스, 공간, 인프라, 산업 등을 지역의 현실에 맞게 자율적으로 재구조화
- 소득과 자산 바탕이 아닌 개인의 가치와 삶의 방향을 바탕으로 새로운 사회적 연대 형성이 확대되고, 대기업-중소기업, 정규직-비정규직 등 기존의 구조적 대립 관계는 사회적 대화를 통해 완화

- 취약계층의 고용안전망 구축 및 새로운 기술 환경변화에 따른 일자리 변화에 대한 직무 전환, 평생직업능력 개발을 위한 국가적 지원이 확대되고, 노동자의 권리 보장에 대한 사회적 관심 확대와 노사 관계 기반의 갈등과 대립이 완화됨

□ (패러다임 전환과 지속성장) 과학기술-환경-인간의 ‘공존’과 성장 패러다임 전환으로 새로운 국가 혁신 동력 창출

아젠더 실현을 통한 2037 대한민국 전환 모습

- (디지털 전환과 4차산업혁명) 경제·산업 중심 과학기술 → 경제와 사회 공존 기반 과학기술
- (탄소중립과 녹색 전환) 탄소배출 사회 → 탄소중립 사회
- (질적 성장 위한 구조 전환) 양적 경제 성장 → 질적 경제 성장

- 협력과 소통 기반의 수평적 과학기술 거버넌스를 통한 융합 생태계는 다양한 국가 신성장 동력 확보에 기여하고, 과학기술이 경제성장뿐 아니라 사회적 가치 창출에 기여 함으로써 과학기술과 인간의 ‘공존’ 관계 확립
- 기후, 환경 문제 대응을 위한 녹색 전환이 새로운 성장 동력을 창출하는 가운데, 신·구 산업, 산업구조 변화에 따른 갈등은 사회적 협의를 통해 공정하고 정의롭게 전환됨
- 유해 물질에 대한 대응 정책이 강화되고, 국제적 협력이 확대됨에 따라 보다 안전한 환경에서 삶을 영위할 수 있게 되며, 개선된 환경 여건과 확대된 그린 인프라는 인간의 삶뿐 아니라 생물 다양성 차원에서 생태계의 복원에 기여
- 지식 서비스 산업 및 첨단 기술 수용을 바탕으로 양적 성장 한계를 극복하고, 선도형 혁신체제 아래 다양한 창의적, 도전적 시도, 관련 지원 인프라 확대, 규제혁신, 이해관계자 협의 활성화 등 협력 시스템은 성장 활력을 불어넣음

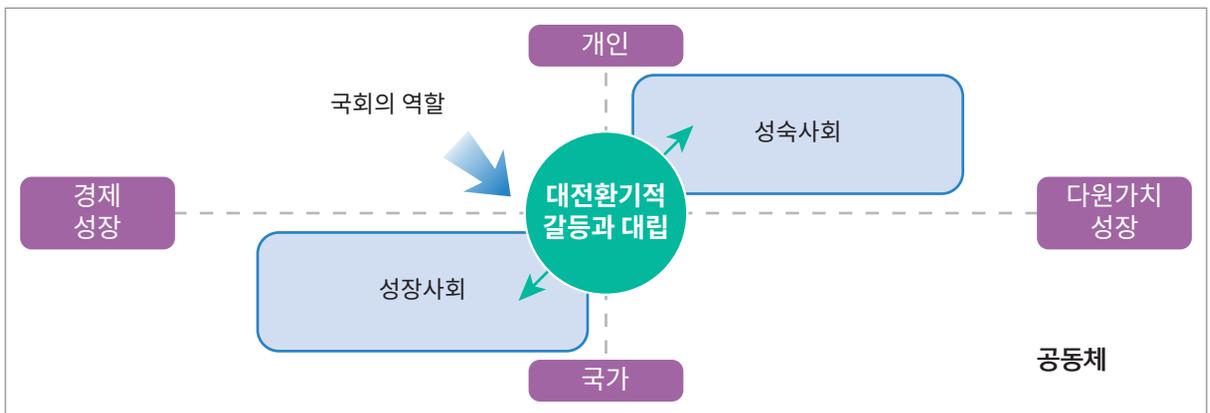
□ (국내외 갈등 조정과 협력) 정치 신뢰 회복을 통한 사회통합의 실현과 한국의 국제적 위상 강화

아젠더 실현을 통한 2037 대한민국 전환 모습

- (갈등 조정과 미래기획을 위한 정치) 입법국회·정쟁국회 → 갈등조정·미래기획 국회
- (국제질서 변화와 스마트 파워 외교전략) 전통적 패권경쟁질서 → 미래지향적 다자협력질서
- (한반도 평화와 남북한 공동번영) 냉전대립·분단갈등 → 한반도·동북아 평화 구축과 공동번영

- 정부의 국정 기획과 더불어 국회의 미래의제 설정과 기획 역량이 제고되며, 또한 미래특위 및 사회적 협치의 제도화를 통해 사회통합을 위한 국회의 적극적 노력이 더욱 확대됨
- 한미동맹과 한중협력, 다자외교 등을 통해 한국의 국익 극대화를 실현하면서도 국제관계 속 조화발전을 추구함과 동시에, 높아진 한국의 국제적 위상을 바탕으로 비전통 안보 분야에 대한 적극적 외교 역할 및 수단 확대
- 비핵화 논의의 진전으로 한반도는 평화경제공동체로 성장하는 가운데, 궁극적인 한반도 통일을 위한 사회적 대화 및 평화 담론이 확대되어 한반도의 미래상과 통일의 모습에 대한 논의가 진전됨

□ 성숙사회 전환을 위한 국회와 정치의 역할



- 미래비전 2037은 국민을 중심으로 한국 사회의 과거, 현재, 미래의 성찰과 전망을 통해 향후 15년을 바라보는 국가와 국민의 ‘공동 약속’을 제시
- 정당, 행정부처 등 정치적 대표, 노사와 지역 등 사회적 대표, 계층, 연령, 성별, 직업 등에 따른 국민의 대표 등이 참여하고 논의하여, 합의된 사항은 관련된 법·제도, 정책 등 국가 차원의 실천 전략이 되도록 관리체계 구축 필요
- 특히, 국회는 성장사회에서 성숙사회로 전환되는 과정에서 발생할 수 있는 갈등과 대립을 협의·조정하여 개인의 권리와 국가의 역할을 정치적 방법으로 통합하는 역할을 강화해야 함
- ‘성장사회에서 성숙사회로 전환’은 국회의 적극적 역할을 통해 실현할 수 있으며, 관련 중장기 아젠더를 지속적으로 살피고, 방향을 제시할 수 있도록 국회 미래의제 설정 및 국정 기획 능력에 대한 새로운 역할 모색 필요

국가미래전략 Insight 발간현황

vol	제목	작성자	발행일
1	2050년 대한민국 미래예측과 국가가 주목한 11대 국가 개혁과제	김유빈(연구지원실장)	2020.8.20
2	2050년 서른살, 민서가 바라는 미래	박성원(혁신성장 그룹장)	2020.9.3
3	2050 대한민국 미래와 정책의제	김홍범(국회미래연구원 전 연구위원)	2020.9.17
4	더 많은 입법이 우리 국회의 미래가 될 수 있을까	박상훈(거버넌스 그룹장)	2020.10.15
5	고령화 대응 국가전략을 만드는 새로운 방법	김현곤(국회미래연구원장)	2020.11.12
6	보존분배사회 전환을 위한 국민의 선택	박성원(혁신성장 그룹장) 정영훈(국회미래연구원 전 연구위원)	2020.11.19
7	기후변화 영향 대응현황 및 제언 (국내 연구 정책에 대한 양적 비교를 중심으로)	김은아(삶의질그룹 부연구위원)	2020.11.26
8	디지털 전환에 따른 한국 경제사회 파급효과 분석과 정책적 시사점	여영준(혁신성장그룹 부연구위원)	2020.12.10
9	세계적 감염병 이후 사회 변화	박성원(혁신성장 그룹장) 김유빈(연구지원실장)	2020.12.24
10	한국인의 미래 가치관 조사	민보경(삶의질 그룹장)	2021.1.7
11	심리자본과 사회자본 확충을 위한 진단 및 교육정책 과제	성문주(혁신성장그룹 부연구위원)	2021.1.21
12	코로나19와 함께 한 1년: 국민의 삶은 어떻게 변했는가?	허종호(삶의질그룹 부연구위원)	2021.2.18
13	동북아 지역의 국제 갈등 양상과 무역분쟁: GDELT를 중심으로	박성준(거버넌스그룹 부연구위원)	2021.3.4
14	국내외 에너지전환정책 현황 및 시사점	정훈(혁신성장그룹 연구위원)	2021.3.18
15	미래 대응역량 강화를 위한 중장기계획의 도전과제와 혁신방안: 과학기술 부문을 중심으로	여영준(혁신성장그룹 부연구위원)	2021.4.1
16	국가장기발전전략 탐색에 따른 개혁의제 제언	이선화(거버넌스그룹 연구위원)	2021.4.15
17	행복조사의 필요성과 한국인의 행복 실태	허종호(삶의질그룹 부연구위원)	2021.4.29
18	일하는 국회의로의 전환을 위한 제도적 조건	조인영(혁신성장그룹 부연구위원)	2021.5.13
19	인구감소시대의 보육·유아교육 서비스 전달체계 개선 방향 탐색	이채정(삶의질그룹 부연구위원)	2021.5.27
20	새로운 국가발전모델의 제안	김현곤(국회미래연구원장)	2021.6.10
21	선호미래로 향하는 우회도로	박성원(혁신성장그룹장)	2021.6.24
22	높은 자살률, 무엇이 문제이고 무엇이 문제가 아닌가 : 국민통합의 관점에서 본 한국의 자살률	박상훈(거버넌스 그룹장) 외	2021.7.8
23	대량 문헌탐색 기반 이머징 이슈 도출 : 디지털 전환(digital transformation) 분석 사례	김유빈(연구지원실장)	2021.7.22
24	재난을 넘어, 혁신을 넘어: 미래를 위한 혁신 정책의 대전환	전준(혁신성장그룹 부연구위원)	2021.8.5
25	어디 사는지에 따라 행복감이 달라질까? 도시와 비도시 지역의 행복요인	민보경(삶의 질 그룹장)	2021.8.19
26	고령사회 대응을 위한 전직지원서비스 정책 주요 이슈와 제언	성문주(혁신성장그룹 부연구위원)	2021.9.3
27	탄소국경조정 메커니즘 도입에 따른 국내 산업계 영향과 대응방안	여영준(혁신성장그룹 부연구위원) 조해인(삶의질그룹 부연구위원) 정훈(혁신성장그룹 연구위원)	2021.9.16
28	국회의원 보좌진들이 바라보는 미래 정책과 국회	박현석(거버넌스 그룹장)	2021.10.7
29	디지털화폐의 등장과 금융시스템의 변화 전망	박성준(거버넌스그룹 부연구위원)	2021.10.21
30	에너지수요관리 중장기 발전 방향 제시	조해인(삶의질그룹 부연구위원)	2021.11.4
31	복지재정 효율화를 위한 중앙정부와 지방자치단체 간 복지사업 분담체계 개편 전략	이선화(거버넌스그룹 연구위원)	2021.11.18
32	청년층의 기업가정신 향상을 위한 대학교육 방향 탐색	성문주(혁신성장그룹 부연구위원)	2021.12.9
33	저출생·고령사회 심화에 따른 사회서비스 전달체계 개선 방향 검토: 아동 및 노인 대상 주요 사회서비스 시설의 분포 분석을 중심으로	이채정(삶의질그룹 부연구위원)	2021.12.16
34	인구충격에 대응하는 지역의 미래 전략: 완화와 적응	민보경(국회미래연구원 삶의질그룹장)	2021.12.23
35	탄소국경조정 메커니즘 대응 산업지원 정책과제와 정책효과 분석	정훈(혁신성장그룹 연구위원) 여영준(혁신성장그룹 부연구위원)	2021.12.30
36	미래비전 2037 - 성장사회에서 성숙사회로 전환 -	김유빈(혁신성장그룹 연구위원)	2022.1.10

- 이 자료는 아래 홈페이지에서 확인하실 수 있습니다.
국회미래연구원 홈페이지
www.nafi.re.kr (미래연구-미래보고서-브리프형 심층분석 보고서)

